



**PAŃSTWOWA  
KOMISJA WYBORCZA**

ZPOW.6146.20.2024

**UCHWAŁA NR 140/2024  
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ**

z dnia 13 marca 2024 r.

w sprawie skargi na postanowienie Komisarza Wyborczego w Poznaniu I

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 432 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2408), po rozpatrzeniu skargi na postanowienie nr 287/2024 Komisarza Wyborczego w Poznaniu I z dnia 8 marca 2024 r. w sprawie odwołania komitetu wyborczego pod nazwą KOMITET WYBORCZY KONFEDERACJA PROPOLSKA od Uchwały nr 10 Miejskiej Komisji Wyborczej w Poznaniu z dnia 5 marca 2024 r., wniesionej przez osobę upoważnioną przez pełnomocnika wyborczego Komitetu Wyborczego Konfederacja Propolska

**postanawia**

oddalić skargę.

**Uzasadnienie**

W dniu 11 marca 2024 r. wpłynęła do Państwowej Komisji Wyborczej skarga wniesiona przez osobę upoważnioną przez pełnomocnika wyborczego Komitetu Wyborczego Konfederacja Propolska do zgłoszenia list kandydatów na radnych, zwanego dalej „Komitetem”, na postanowienie nr 287/2024 Komisarza Wyborczego w Poznaniu I z dnia 8 marca 2024 r. w sprawie uznania za nieuzasadnione odwołania Komitetu od uchwały nr 10 Miejskiej Komisji Wyborczej w Poznaniu z dnia 5 marca 2024 r., zwane dalej „postanowieniem nr 287/2024”. Skarga wpłynęła w ustawowym terminie.

Skarżący wniósł o:

- 1) uchylenie:
  - a) postanowienia nr 287/2024,
  - b) uchwały nr 10 Miejskiej Komisji Wyborczej w Poznaniu z dnia 5 marca 2024 r. w sprawie odmowy rejestracji zgłoszenia listy kandydatów na radnych do Rady Miasta Poznania w wyborach zarządzonych na dzień 7 kwietnia 2024 r., zgłoszonej przez komitet wyborczy pod nazwą KOMITET WYBORCZY KONFEDERACJA PROPOLSKA w okręgu wyborczym nr 3,
- 2) rejestrację zgłoszenia listy kandydatów na radnych do Rady Miasta Poznania w wyborach zarządzonych na dzień 7 kwietnia 2024 r. zgłoszonej przez Komitet Wyborczy Konfederacja Propolska w okręgu wyborczym nr 3.

W uzasadnieniu skarżący wskazał, iż *spośród zakwestionowanych przez Miejską Komisję Wyborczą w Poznaniu podpisów, przynajmniej 4 podpisy należy uznać jako podpisy wyborców właściwych dla wyborów do Rady Miasta Poznania.*

Państwowa Komisja Wyborcza zważyła, co następuje.

Zarzuty wskazane w skardze są w całości bezzasadne. Państwowa Komisja Wyborcza nie ma podstaw do kwestionowania postanowienia nr 287/2024 Komisarza Wyborczego w Poznaniu I.

Państwowa Komisja Wyborcza odnosząc się natomiast do zarzutu dotyczącego sprawdzania wykazu podpisów oraz kwestionowania przez Miejską Komisję Wyborczą w Poznaniu np. nieprawidłowego, w tym niepełnego, adresu zamieszkania, nieprawidłowo albo niepełnego wskazania imienia i nazwiska, błędnego, niepełnego lub nieczytelnego numeru PESEL, stwierdza, że od wielu lat przyjmuje, że obowiązek wskazania prawidłowo wszystkich danych w wykazie wynika wprost z art. 427 § 3 Kodeksu wyborczego. Zgodnie z tym przepisem wyborca udzielający poparcia liście składa podpis obok czytelnie wpisanego jego nazwiska i imienia, adresu zamieszkania, numeru ewidencyjnego PESEL oraz daty udzielenia poparcia. Zatem to nie gminna komisja wyborcza, komisarz wyborcza ani Państwowa Komisja Wyborcza, lecz ustawodawca wprost przesądził o konieczności czytelnego wskazania wszystkich wymienionych wyżej danych (poza własnoręcznym podpisem) w wykazie osób udzielających poparcia m. in. dla zgłoszenia listy kandydatów

na radnych. Ponadto zasady dotyczące prawidłowego podania wszystkich danych w wykazie podpisów obywateli udzielających poparcia dla zgłoszenia listy kandydatów (kandydata) są od wielu lat takie same we wszystkich wyborach. Ścisłe spełnienie ustawowych warunków przez udzielającego poparcia jest niezbędne, gdyż niedotrzymanie chociażby jednego z nich powoduje, że ustawowy wymóg nie jest spełniony.

Państwowa Komisja Wyborcza zaznacza, że prawidłowe wskazanie m.in. adresu zamieszkania ma na celu nie tylko umożliwienie sprawdzenia posiadania prawa wybierania przez daną osobę, lecz także, co jest równie istotne, uwiarygodnienie, że podpis złożyła faktycznie osoba wskazana w wykazie, gdyż osoby składające podpisy znają swój adres zamieszkania.

Przyjęcie takiej interpretacji jest zgodne z dotychczasową, wieloletnią praktyką weryfikacji podpisów przez organy wyborcze, a także wytycznymi Państwowej Komisji Wyborczej. Z uwagi na powyższe, kryterium podania wszystkich danych określonych w ustawie stosowane jest w trakcie sprawdzania przez organy wyborcze wszystkich wykazów, w tym także dotyczących poparcia dla inicjatywy przeprowadzenia referendum.

Tego rodzaju informacje udostępnione zostały także po zarządzeniu wyborów do rad gmin, rad powiatów, sejmików województw i rad dzielnic m.st. Warszawy oraz w wyborach wójtów, burmistrzów i prezydentów miast. Informacje te są kierowane przede wszystkim do pełnomocników wyborczych oraz osób przez nich upoważnionych w celu ułatwienia im dokonania zgłoszenia.

W pkt 6 informacji z dnia 29 stycznia 2024 r. o zasadach i sposobie zgłaszania list kandydatów na radnych w wyborach do rad gmin (rad miejskich, rad miast) w gminach liczących powyżej 20 000 mieszkańców zarządzonych na dzień 7 kwietnia 2024 r. wskazano, że: *Zgłoszenie listy kandydatów w każdym okręgu w gminie liczącej powyżej 20 000 mieszkańców lub dzielnicy m.st. Warszawy powinno być poparte podpisami co najmniej 150 wyborców stale zamieszkałych w danej gminie lub dzielnicy m.st. Warszawy, tj. ujętych w Centralnym Rejestrze Wyborców w stałym obwodzie głosowania na obszarze danej gminy lub dzielnicy m.st. Warszawy. Prawidłowo sporządzony wykaz podpisów wyborców udzielających*

poparcia liście kandydatów zawiera na każdej stronie: — nazwę komitetu wyborczego zgłaszającego listę (nie skrót nazwy komitetu), numer okręgu wyborczego, w którym lista jest zgłaszana, — adnotację: „Udzielam poparcia liście kandydatów zgłaszanej przez ..... (nazwa komitetu wyborczego) w okręgu wyborczym nr ..... (numer okręgu) w wyborach do Rady ..... (nazwa rady) zarządzonych na dzień 7 kwietnia 2024 r.”, a następnie — **czytelnie wpisane nazwiska, imiona, adresy zamieszkania, numery PESEL, daty udzielenia poparcia oraz własnoręczne podpisy wyborców udzielających poparcia liście** (art. 427 § 3). Adres zamieszkania obejmuje: nazwę miejscowości (miasta, wsi, osady) oraz nazwę ulicy i numer domu oraz numer lokalu (mieszkania). Podawanie kodu pocztowego nie jest wymagane. W miejscowościach, w których nie ma ulic, konieczne jest wskazanie numeru domu (posesji). Podanie numeru lokalu dotyczy tylko budynków wielomieszkaniowych. **Brak danych lub niepełne określenie adresu zamieszkania spowoduje uznanie poparcia za złożone wadliwie.** Uznaje się za prawidłowo udzielone poparcie, gdy zamiast wskazania pełnego brzmienia nazwy miejscowości w rubryce „Adres zamieszkania” popierający posłuży się powszechnie używanym i jednoznacznie rozumianym skrótem tej nazwy, jeżeli inne dane dotyczące adresu zamieszkania (nazwa ulicy, nr domu, nr lokalu) zostały podane zgodnie z wymaganiami.

Dlatego też Państwowa Komisja Wyborcza zaznacza, że dla skutecznego udzielenia poparcia m. in. dla zgłoszenia listy kandydatów na radnych, konieczne jest wskazanie czytelnie wszystkich danych, o których mowa w art. 427 § 3 Kodeksu wyborczego.

Ponadto zgodnie z pkt II.9.2 lit. g wytycznych dla terytorialnych komisji wyborczych dotyczących wykonywania zadań do dnia głosowania w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego zarządzonych na dzień 7 kwietnia 2024 r., stanowiących załącznik do uchwały nr 58/2024 PKW z dnia 12 lutego 2024 r. (M.P. poz. 172), zwanych dalej „wytycznymi”, „Adres zamieszkania musi obejmować nazwę miejscowości (miasta, wsi, osady) oraz nazwę ulicy i numer domu oraz numer lokalu (mieszkania). Podawanie kodu pocztowego nie jest wymagane. W miejscowościach, w których nie ma ulic, konieczne jest wskazanie numeru domu (posesji). Podanie numeru lokalu dotyczy tylko budynków wielomieszkaniowych”. Poza tym w wymienionej regulacji jednoznacznie wskazano,

że „Brak danych lub niepełne określenie adresu zamieszkania spowoduje uznanie poparcia za złożone wadliwie”. Jak wskazano wyżej zasady sporządzania wykazów podpisów poparcia podane zostały do publicznej wiadomości niezwłocznie po zarządzeniu wyborów, co oznacza, że każdy zainteresowany, w tym każdy pełnomocnik wyborczy, mógł – a nawet powinien – się z nimi zapoznać jeszcze przed rozpoczęciem zbiórki podpisów poparcia.

Zgodnie natomiast z pkt II.5 wytycznych **poparcia danej liście mogą udzielić wyborcy stale zamieszkali na obszarze działania tej rady, do której lista jest zgłaszana, tj. ujęci w Centralnym Rejestrze Wyborców w stałym obwodzie głosowania:** 1) na obszarze danej gminy – w przypadku zgłoszenia listy kandydatów do rady gminy; 2) w jednej z gmin na obszarze danego powiatu – w przypadku zgłoszenia listy kandydatów do rady powiatu; 3) w jednej z gmin na obszarze danego województwa – w przypadku zgłoszenia listy kandydatów do sejmiku województwa; 4) na obszarze danej dzielnicy m.st. Warszawy – w przypadku zgłoszenia listy kandydatów do rady dzielnicy m.st. Warszawy; **Nie ma wymogu zamieszkiwania przez osobę udzielającą poparcia na obszarze okręgu wyborczego, w którym lista jest zgłaszana.**

Państwowa Komisja Wyborcza rozpatrując skargę ponownie sprawdziła podpisy poparcia dołączone przez Komitet do zgłoszenia listy kandydatów w wyborach do Rady Miasta Poznania w okręgu wyborczym nr 3. Sprawdzenia dokonano w oparciu o Centralny Rejestr Wyborców, który zgodnie z art. 18 § 3 pkt 4 Kodeksu wyborczego służy m.in. do sprawdzania posiadania prawa wybierania w związku z weryfikacją podpisów złożonych właściwemu organowi. Czynności sprawdzające potwierdziły ustalenia Miejskiej Komisji Wyborczej w Poznaniu i Komisarza Wyborczego w Poznaniu I, że zgłoszenie listy kandydatów w wyborach do Rady Miasta Poznania w okręgu wyborczym nr 3, nie uzyskało wymaganej liczby podpisów poparcia.

Państwowa Komisja Wyborcza nie ma zatem podstaw do kwestionowania ustaleń Komisarza Wyborczego w Poznaniu I.

W związku z tym, zarzuty w tym zakresie są również bezzasadne.

Dlatego też Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła jak w sentencji uchwały.

Na postanowienie Państwowej Komisji Wyborczej nie służy środek prawny.

Przewodniczący  
Państwowej Komisji Wyborczej  
Sylwester Marciniak  
(dokument podpisany elektronicznie)