

UCHWAŁA NR 81/2022
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 17 sierpnia 2022 r.

w sprawie sprawozdania partii politycznej
KORWiN: Konfederacja Odnowy Rzeczypospolitej Wolność i Nadzieja
o źródłach pozyskania środków finansowych w 2020 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 w związku z art. 38a ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 372)

postanawia

odrzuć sprawozdanie partii politycznej KORWiN: Konfederacja Odnowy Rzeczypospolitej Wolność i Nadzieja o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2020 r., **z powodu** naruszenia art. 25 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

Uzasadnienie

Partia polityczna KORWiN: Konfederacja Odnowy Rzeczypospolitej Wolność i Nadzieja (wcześniej Koalicja Odnowy Rzeczypospolitej Wolność i Nadzieja) (EwP 399) przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2020 r. z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

Sprawozdanie finansowe zostało sporządzone według wzoru określonego w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów z 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. poz. 269).

Do sprawozdania dołączono sprawozdanie biegłego rewidenta wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą do badania sprawozdania w zakresie wpływów na Fundusz Wyborczy Partii.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 34a ust. 5 w związku z art. 38a ust. 1 ustawy o partiach politycznych, nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie przedłożonych dokumentów, sprawozdania biegłego rewidenta oraz wyjaśnień Partii stwierdziła, co następuje.

W okresie sprawozdawczym Partia KORWiN: Konfederacja Odnowy Rzeczypospolitej Wolność i Nadzieja posiadała rachunek główny o nr 92 2490 0005 0000 4530 8604 6544, czterdzieści jeden rachunków otwartych na potrzeby struktur regionalnych Partii, rachunek dla gromadzenia środków z subwencji z budżetu państwa wypłacanej przez Ministra Finansów, rachunek Funduszu Wyborczego, rachunek Funduszu Eksperymentalnego, rachunek pomocniczy oraz rachunek VAT. Wszystkie te rachunki prowadzone były w Alior Bank S.A. z siedzibą w Warszawie.

W sprawozdaniu o źródłach pozyskania środków finansowych (z wyłączeniem Funduszu Wyborczego) partia polityczna KORWiN: Konfederacja Odnowy Rzeczypospolitej Wolność i Nadzieja wykazała, że w okresie sprawozdawczym uzyskała przychody w łącznej kwocie 1 248 329,49 zł, w tym na rachunkach bankowych wymienionych w sprawozdaniu zgromadziła środki w wysokości 1 245 729,49 zł, na które – według Partii – złożyły się:

- środki pochodzące z wpłat od osób fizycznych w łącznej wysokości 179 283,36 zł, w tym: składki członkowskie w kwocie nieprzekraczającej w jednym roku od jednej osoby fizycznej wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników (162 387,05 zł) oraz darowizny pieniężne (16 896,31 zł);
- środki pochodzące z działalności własnej, o której mowa w art. 27 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych, tytułem wynajmu biur należących do Partii w łącznej kwocie 23 520,07 zł;
- kwota otrzymanej subwencji 1 042 926,06 zł;

Ponadto Partia, w części IV sprawozdania (Pozostałe źródła niewymienione w cz. I, II i III) wykazała, że na jej rachunek bieżący wpłynęły środki w kwocie 2600,00 zł.

Analiza sprawozdania finansowego Partii, dokumentów do niego załączonych oraz złożonych przez Partię wyjaśnień wskazała, że w badanym okresie, Partia przyjęła także, i nie zwróciła ich, środki pochodzące od podmiotów nieuprawnionych, w łącznej wysokości 390,00 zł. Naruszyła tym regulację art. 25 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

Do tych wpłat nieprawidłowych, przyjętych i niezwróconych przez Partię w 2020 r., należą:

- wpłaty w łącznej kwocie 150,00 zł, pochodzące od Stowarzyszenia Rozwoju Regionu „Hussar” (z dnia 3 lutego 2020 r., w kwocie 60,00 zł; z dnia 14 września 2020 r., w kwocie 40,00 zł oraz z dnia 12 listopada 2020 r., w kwocie 50,00 zł, które wpłynęły na konto Okręgu nr 17);
- wpłata w kwocie 120,00 zł, pochodząca od Pawła Łukantego, zamieszkałego na terenie Wielkiej Brytanii (z dnia 11 września 2020 r., która wpłynęła na konto Okręgu nr 19);
- wpłata w kwocie 120,00 zł, pochodząca od podmiotu EURO ABELS SP. Z O.O. SP. KOM. (z dnia 8 lipca 2020 r., która wpłynęła na konto Okręgu nr 39).

Partia, w odpowiedzi udzielonej na wezwania Państwowej Komisji Wyborczej, wyjaśniła, że wymienione środki sama uznała za nieprawidłowe i wszystkie zwróciła ich nadawcom w 2021 r. Świadczą o tym także bankowe potwierdzenia zwrotów załączone do odpowiedzi. Zwroty te zostały jednak dokonane po upływie nieprzekraczalnego trzydziestodniowego terminu, określonego w art. 39a ust. 2 ustawy o partiach politycznych. Już to oznacza, że Partia w okresie sprawozdawczym przyjęła środki pochodzące od innych podmiotów niż wymienione w art. 25 ust. 1 ustawy o partiach politycznych. Ponadto po wpłynięciu środków niezgodnych z prawem na rachunki Partii, ta środków tych nie przekazała na odrębny rachunek techniczny, z którego nie mogłyby być one w żaden sposób wydatkowane przed zweryfikowaniem ich legalności. Nie przekazała ich również na rzecz Skarbu Państwa. Po ich pozyskaniu na rachunki bankowe dokonywała z nich wydatków związanych z jej działalnością, a zatem gospodarowała również środkami przyjętymi w sposób nielegalny, co oznacza, że środki te przyjęła.

W związku z powyższym, sprawozdanie partii KORWiN: Konfederacja Odnowy Rzeczypospolitej Wolność i Nadzieja nie mogło zostać przyjęte i należało je odrzucić. Dysponowanie przez partię polityczną środkami pieniężnymi pochodzącymi ze źródeł niedozwolonych stanowi bowiem naruszenie bezwzględnie obowiązujących przepisów prawa. Przyjęte przez Państwową Komisję Wyborczą stanowisko potwierdził już w 2004 r. Sąd Najwyższy w postanowieniu z dnia 17 września, III SW 38/04 (por. także postanowienie Sądu Najwyższego z dnia 22 września 2006 r., III SW 23/06, postanowienie z dnia 14 października 2008 r., III SW 10/08 i postanowienia z 23 kwietnia 2002 r., III SW 3/02, III SW 4/02, III SW 5/02).

Państwowa Komisja Wyborcza podkreśla, że art. 38a ust. 2 pkt 4 ustawy o partiach politycznych, stanowiący podstawę odrzucenia sprawozdania Partii, ma charakter kategoriyczny i nie pozostawia żadnego marginesu ocen, np. uwzględniania proporcji kwoty środków przyjętych z niedozwolonych źródeł do ogólnej kwoty przychodów partii politycznej, a także tego, czy naruszenie wskazanych przepisów nastąpiło w sposób umyślny, czy też z powodu nieznamości przepisów ustawy o partiach politycznych.

Zgodnie z art. 39a ust. 1 ustawy o partiach politycznych, korzyści majątkowe przyjęte przez Partię KORWiN: Konfederacja Odnowy Rzeczypospolitej Wolność i Nadzieja z naruszeniem art. 25 ustawy o partiach politycznych, podlegają przepadkowi na rzecz Skarbu Państwa. Jeżeli korzyść ta została przez Partię zużyta lub utracona, przepadkowi podlega jej równowartość. Partia polityczna KORWiN: Konfederacja Odnowy Rzeczypospolitej Wolność i Nadzieja, w terminie 60 dni od dnia wydania przez Państwową Komisję Wyborczą uchwały w sprawie jej sprawozdania finansowego za 2020 r., może dobrowolnie dokonać wpłaty korzyści majątkowej uzyskanej w sposób sprzeczny z prawem (390,00 zł) na konto urzędu skarbowego, właściwego dla jej siedziby. Dowód przekazania środków na rzecz Skarbu Państwa partia polityczna przedstawia Państwowej Komisji Wyborczej. W przypadku odmowy dobrowolnego wydania korzyści majątkowej (390,00 zł) na rzecz Skarbu Państwa, we wskazanym wyżej terminie, wszczęte zostanie postępowanie, o którym jest mowa w art. 39a ust. 5 ustawy o partiach politycznych.

Pozostałe wpłaty dokonane na rachunek bankowy Partii przez osoby fizyczne pochodziły, zgodnie z art. 25 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, od obywateli polskich, mających stałe miejsce zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, co zostało przez Partię potwierdzone w wyjaśnieniach. Wpłaty te mieściły się w dopuszczalnym limicie wpłat od jednej osoby, określonym w art. 25 ust. 4 tej ustawy, a ich forma była zgodna z określoną w art. 25 ust. 5 tego aktu prawnego.

Ponadto z ustaleń Państwowej Komisji Wyborczej wynika, że poza wykazanymi wyżej środkami w kwocie 390,00 zł, przyjętymi z naruszeniem przepisów ustawy o partiach politycznych, Partia nie wykazała w sprawozdaniu środków w kwocie 10,00 zł, które również uznała za pozyskane niezgodnie z prawem. Jednak te środki pochodziły od podmiotu uprawnionego i zgodnie z ustaleniami Państwowej Komisji Wyborczej nie istniały przesłanki do uznania ich za niezgodne z prawem.

Powyższe oznacza, że do łącznych przychodów/wpływów Partii przyjętych na jej rachunki bankowe w okresie sprawozdawczym należało zaliczyć środki w kwocie 390,00 zł. Partia wpłaty nieprawidłowe (390,00 zł), które wpłynęły na jej rachunek bankowy w 2020 r. zwróciła bowiem dopiero w 2021 r.

Poza tym, w części I pkt 5 sprawozdania, Partia wykazała środki w kwocie 23 520,07 zł, jako pozyskane z działalności własnej, o której mowa w art. 27 ustawy o partiach politycznych. W rzeczywistości środki te stanowiły refundację opłat związanych z użyczeniem przez Partię jej pomieszczeń na biura poselskie, zgodnie z art. 24 ust. 5 ustawy o partiach politycznych. W tej pozycji sprawozdania wykazane powinno zostać zatem „0,00”.

Ponadto w części IV sprawozdania (Pozostałe źródła niewymienione w cz. I, II i III) Partia wykazała kwotę 2600,00 zł, jako przychód z tytułu zwrotu kaucji wpłaconej wcześniej przez Partię z pozyskanych przez nią środków. Środki te nie stanowiły więc przychodu Partii w okresie sprawozdawczym, a były jedynie zwrotem środków pozyskanych wcześniej przez Partię na jej rachunek przeznaczony do gromadzenia środków z subwencji budżetowej i wpłaconych przez nią jako kaucja. Kwota ta nie powinna więc zostać wliczona do przychodów Partii w okresie sprawozdawczym i ujęta w jej sprawozdaniu.

Z analizy sprawozdania Partii oraz załączonych do niego dokumentów wynika zatem, że rzeczywista łączna kwota przychodów/wpływów Partii w 2020 r. wynosiła 1 246 119,49 zł. Środki te w całości wpłacone zostały na rachunki bankowe Partii.

Niewykazanie przez Partię prawidłowych kwot w odpowiednich pozycjach sprawozdania oznacza, że sprawozdanie to złożyła ona niezgodnie ze stanem faktycznym. Stanowi to naruszenie ustawowego obowiązku sprawozdawczego, określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych. Zgodnie z art. 38a ust. 2 i 3 przywołanej ustawy uchybienia te nie stanowią jednak przesłanki do odrzucenia sprawozdania Partii.

W okresie sprawozdawczym partia polityczna KORWiN: Konfederacja Odnowy Rzeczypospolitej Wolność i Nadzieja posiadała wyodrębniony rachunek Funduszu Wyborczego o nr 76 2490 0005 0000 4600 3770 9845 prowadzony w Alior Bank S.A. z siedzibą w Warszawie. Saldo tego rachunku na dzień 1 stycznia 2020 r. wynosiło 996,96 zł.

W okresie sprawozdawczym na rachunku tego Funduszu nie odnotowano wpływów oraz wydatków, co potwierdził również biegły rewident w swoim sprawozdaniu z badania Funduszu Wyborczego Partii. Na dzień 31 grudnia 2020 r. stan tego rachunku wynosił zatem również 996,96 zł.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie złożonego sprawozdania, dokumentów do niego załączonych, sprawozdania biegłego rewidenta oraz udzielonych przez Partię wyjaśnień, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia partii politycznej KORWiN: Konfederacja Odnowy Rzeczypospolitej Wolność i Nadzieja przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia.

Przewodniczący
Państwowej Komisji Wyborczej

Sylwester Marciniak

(dokument podpisany elektronicznie)