

UCHWAŁA NR 322/2019
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 4 listopada 2019 r.

w sprawie sprawozdania partii politycznej Polska Wspólnota Narodowa o źródłach
pozyskania środków finansowych w 2018 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 w związku z ust. 2 pkt 3, 4 i 6 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz.U. z 2018 r. poz. 580)

postanawia

odrzuć sprawozdanie partii politycznej Polska Wspólnota Narodowa o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego **z powodu** naruszenia art. 24 ust. 8 i art. 25 ust. 1 w związku z ust. 4a ustawy o partiach politycznych.

Uzasadnienie

Partia polityczna Polska Wspólnota Narodowa (EwP 48) przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2018 r. z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

Sprawozdanie zostało sporządzone według wzoru określonego w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. Nr 33 poz. 269). Do sprawozdania dołączono sprawozdanie biegłego rewidenta z badania sprawozdania w zakresie wpływów na Fundusz Wyborczy.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 34a ust. 5 w związku z art. 38a ust. 1 ustawy o partiach politycznych, nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie przedłożonych dokumentów stwierdziła, co następuje.

W sprawozdaniu o źródłach pozyskania środków finansowych (z wyłączeniem Funduszu Wyborczego) partia polityczna Polska Wspólnota Narodowa wykazała, iż w okresie sprawozdawczym pozyskała środki w łącznej wysokości 700,44 zł, na które złożyły się darowizny pieniężne od osoby fizycznej w łącznej kwocie 180,52 zł oraz wartości niepieniężne w postaci użyczenia lokalu przez osobę fizyczną, wycenione na 519,92 zł.

Partia wykazała, że środki pieniężne (180,52 zł) gromadzone były na rachunku bankowym Partii o nr 77 1020 1013 0000 0802 0118 8408 prowadzonym w banku PKO Bank Polski S.A.

Ze sprawozdania Partii wynika, że w okresie sprawozdawczym nie pozyskała ona żadnych innych środków, także do jej kasy. W pozostałych pozycjach sprawozdania wpisano „0”.

Z dokumentacji załączonej do sprawozdania (dowód wpłaty gotówkowej dokonanej przez Partię na rzecz Trzeciego Urzędu Skarbowego w Warszawie z dnia 11 września 2018 r.) wynika jednak, że w okresie sprawozdawczym Partia zgromadziła poza rachunkami bankowymi środki pochodzące z darowizny w kwocie 56,95 zł, które w dniu 11 września 2018 r. wpłaciła na rzecz Skarbu Państwa, zgodnie z art. 39a ust. 4 ustawy o partiach politycznych, jako równowartość kwoty przyjętej przez Partię z naruszeniem przepisów tej ustawy na jej Fundusz Wyborczy w 2017 r. Polska Wspólnota Narodowa, pismem z tego samego dnia, tj. z 11 września 2018 r., poinformowała Państwową Komisję Wyborczą, że w odpowiedzi na jej uchwałę z dnia 27 sierpnia 2018 r. wpłaciła środki w kwocie 56,95 zł na rzecz Trzeciego Urzędu Skarbowego w Warszawie. Oznacza to, że Partia środki te musiała wcześniej pozyskać. Z bankowej historii rachunków Partii (zarówno bieżącego, jak i Funduszu Wyborczego), wynika jednoznacznie, że opłata taka nie była z nich dokonana. Wszystkie środki finansowe wpłacane na te rachunki, wydatkowane były na bieżąco wyłącznie na opłaty bankowe. Ze sprawozdania finansowego Partii za 2018 r., jak i z jej sprawozdań za lata ubiegłe wynika także, że nie gromadziła ona i nie dysponowała żadnymi środkami finansowymi w swojej kasie, z których mogła dokonać tej płatności. Oznacza to zatem, że środki te, przed ich przekazaniem na rzecz właściwego Urzędu Skarbowego, zostały zgromadzone przez Partię poza jej rachunkami bankowymi, a zatem niezgodnie z art. 24 ust. 8, który stanowi, że partia może gromadzić środki finansowe jedynie na rachunkach bankowych, z wyłączeniem składek członkowskich w wysokości nieprzekraczającej od jednego członka w jednym roku minimalnego wynagrodzenia za pracę, pozostawionych w terenowych jednostkach organizacyjnych partii z przeznaczeniem na pokrycie wydatków związanych z bieżącą

działalnością. Partia w swoim sprawozdaniu nie wykazała natomiast żadnych środków finansowych pozyskanych ze składek członkowskich, czy to wpłaconych do jej kasy, czy na rachunek bankowy.

Naruszenie art. 24 ust. 8 ustawy o partiach politycznych, zgodnie z jej art. 38a ust. 1 pkt 3 w związku z ust. 2 pkt 3 tej ustawy, skutkuje odrzuceniem sprawozdania finansowego Partii.

Ponadto, Partia w sprawozdaniu finansowym za 2018 r. nie wykazała ani środków finansowych przeznaczonych na utrzymanie i administrowanie swojej strony internetowej (<http://pwn.info.pl/>), ani też korzyści majątkowych o charakterze niepieniężnym w postaci usług polegających właśnie na utrzymaniu i administrowaniu tej strony. Oznacza to, że dane finansowe wykazane w sprawozdaniu są niepełne i nie oddają stanu faktycznego z okresu sprawozdawczego.

Państwowa Komisja Wyborcza, w dniu 25 września 2019 r. zwróciła się do Przewodniczącego Partii o wyjaśnienia w tych kwestiach, między innymi o wyjaśnienie, kto ponosił koszty utrzymania strony internetowej Partii, skoro Polska Wspólnota Narodowa nie dysponowała środkami finansowymi, a tym samym nie wydatkowała żadnych środków na utrzymanie tej strony. Pismo w tej sprawie wysłane zostało zarówno na adres siedziby Partii, jak i drogą mailową. Pismo wysłane za pośrednictwem Poczty Polskiej nie zostało przez Partię odebrane, natomiast wysłane drogą mailową pozostało bez odpowiedzi.

Powyższe oznacza, że nie jest możliwe ustalenie tego, jakie były faktyczne przychody/wpływy Partii w 2018 r. oraz w jakiej faktycznej wysokości przyjęła ona wartości niepieniężne w okresie sprawozdawczym. Niemożliwe jest także potwierdzenie czy korzyści majątkowe o charakterze niepieniężnym, niewykazane w sprawozdaniu finansowym (jeśli były), przyjmowane były przez Partię od podmiotów uprawnionych do ich świadczenia. Zachodzi więc domniemanie, że w tym przypadku Partia naruszyła art. 25 ust. 1 ustawy o partiach politycznych w związku z ust. 4a tego artykułu, co na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 w związku z ust. 2 pkt 4 ustawy o partiach politycznych, skutkuje to odrzuceniem sprawozdania finansowego Partii. Jak wskazał Sąd Najwyższy w postanowieniu z dnia 19 grudnia 2012 r., sygn. akt III SW 8/12, Państwowa Komisja Wyborcza ma prawo oprzeć swoją uchwałę na domniemaniu uprawniającym przyjęcie założenia, zgodnie z którym doszło do finansowania działalności partii z naruszeniem obowiązujących przepisów. Nieudokumentowanie przez partię, że wszystkie przyjęte przez nią korzyści majątkowe o charakterze niepieniężnym pochodziły od obywateli polskich mających stałe miejsce zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej potwierdza, że Partia pozyskała w okresie

sprawozdawczym środki finansowe ze źródeł niedozwolonych. Jak stwierdził Sąd Najwyższy w postanowieniu z 22 września 2008 r., sygn. akt III SW 7/08, brak wyjaśnienia niezgodności finansowych przez partię rodzi domniemanie faktyczne dokonania naruszeń i pozwala na odrzucenie sprawozdania.

Zgodnie z art. 39a ust. 1 ustawy o partiach politycznych, kwota co najmniej 56,95 zł, zgromadzona przez Partię w 2018 r. z naruszeniem art. 24 ust. 8 ustawy o partiach politycznych, podlega przypadkowi na rzecz Skarbu Państwa. W związku z tym, że w przypadku Polskiej Wspólnoty Narodowej korzyść ta została w 2018 r. przez Partię zużyta, przypadkowi podlega jej równowartość. Na podstawie art. 39a ust. 4 ustawy o partiach politycznych, Partia, w terminie 60 dni od dnia wydania niniejszej uchwały, może dobrowolnie dokonać wpłaty korzyści majątkowej uzyskanej w sposób sprzeczny z prawem (56,95 zł) na konto urzędu skarbowego właściwego dla jej siedziby. Dowód przekazania środków na rzecz Skarbu Państwa partia polityczna przedstawia Państwowej Komisji Wyborczej. W przypadku odmowy dobrowolnego wydania korzyści majątkowej we wskazanym terminie, wszczęte zostanie postępowanie określone w art. 39a ust. 5 ustawy o partiach politycznych.

Powyższe oznacza jednocześnie, jak wskazano wyżej, że nie sposób jest ustalić rzeczywiste przychody/wpływy partii Polska Wspólnota Narodowa w 2018 r. Z pewnością jednak wyniosły one co najmniej 757,39 zł, a nie, jak wykazała Partia w sprawozdaniu 700,44 zł. Oznacza to, że Partia złożyła sprawozdanie zawierające dane niezgodnie ze stanem faktycznym. Uchybiła zatem ustawowemu obowiązkowi sprawozdawczemu, określone w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych. Uchybienia te, zgodnie z art. 38a ust. 1 i 2 ustawy o partiach politycznych, nie skutkują jednak odrzuceniem sprawozdania finansowego Partii.

Partia posiadała w 2018 r. Fundusz Wyborczy, którego środki gromadzone były na rachunku bankowym nr 82 1020 1013 0000 0602 0118 8416, prowadzonym w banku PKO Bank Polski S.A. Stan środków Funduszu Wyborczego w dniu 1 stycznia 2018 r. był ujemny i wynosił –15,04 zł.

Jak wynika ze złożonego sprawozdania, a także ze sprawozdania biegłego rewidenta, w okresie sprawozdawczym na rachunek Funduszu Wyborczego Partia pozyskała środki w wysokości 180,52 zł, które pochodziły z wpłat od osoby fizycznej.

Wpłaty te pochodzą, zgodnie z art. 25 ust. 1 ustawy o partiach politycznych z wpłat obywatela polskiego, mającego stałe miejsce zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej, dokonanych przelewem, tj. zgodnie z regulacją art. 36a ust. 3

ustawy o partiach politycznych, i mieszczą się w dopuszczalnym limicie wpłat od jednej osoby fizycznej, określonym w art. 36a ust. 1 tej ustawy.

Wydatki/koszty Funduszu Wyborczego w 2018 r. wyniosły 180,48 zł i związane były wyłącznie z opłatami za prowadzenie rachunku bankowego.

Stan środków Funduszu Wyborczego na dzień 31 grudnia 2018 r. był ujemny i wynosił -15,00 zł.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania oraz dokumentów do niego dołączonych, a także sprawozdania biegłego rewidenta, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia partii politycznej Polska Wspólnota Narodowa przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia.

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Kozielowicz*

Zastępcy Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Zbigniew Cieślak,*
Sylwester Marciniak

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Bluś, Grzegorz Jędrejek,*
Wojciech Sych