

UCHWAŁA NR 233/2020
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 28 września 2020 r.

w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Jedność Narodu z wyborów do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej przeprowadzonych w dniu 13 października 2019 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie 144 § 1 pkt 3 lit. e ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1319)

postanawia

odrzuć sprawozdanie Komitetu Wyborczego Jedność Narodu o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych tego Komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej przeprowadzonych w dniu 13 października 2019 r., **z powodu** naruszenia art. 132 § 5 Kodeksu wyborczego.

Uzasadnienie

Komitet Wyborczy Jedność Narodu przedłożył Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie finansowe z zachowaniem terminu określonego w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego. Sprawozdanie sporządzone zostało zgodnie ze wzorem, określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego (Dz. U. z 2019 r. poz. 1566). Do sprawozdania dołączono sprawozdanie biegłego rewidenta, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą, zawierające opinię na temat sprawozdania finansowego Komitetu.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 144 § 7 Kodeksu wyborczego, nie zgłosił Państwowej Komisji Wyborczej zastrzeżeń do sprawozdania finansowego tego Komitetu.

W wyniku badania sprawozdania finansowego, dokumentów finansowych przesłanych przez Komitet po wezwaniu go do tego przez Państwową Komisję Wyborczą,

sprawozdania biegłego rewidenta oraz wyjaśnień złożonych przez pełnomocnika finansowego Komitetu, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, co następuje.

Komitet Wyborczy Jedność Narodu wykazał w sprawozdaniu, że w okresie sprawozdawczym pozyskał przychody lub wpływy w wysokości 11 130,00 zł. Wszystkie te środki pochodziły z wpłat dokonanych przelewami z rachunku Funduszu Wyborczego Partii Jedność Narodu (nr rach. 77 1020 5561 0000 3602 3005 2881), tj. zgodnie z art. 132 § 1 i z art. 134 § 5 Kodeksu wyborczego. O tym, że rachunek o wskazanym wyżej numerze jest rachunkiem Funduszu Wyborczego partii Jedność Narodu oświadczył pełnomocnik finansowy tego Funduszu.

Wszystkie wpłaty na rzecz Komitetu dokonane zostały w dniu 11 października 2019 r., tj. w terminie zgodnym z art. 129 § 2 Kodeksu wyborczego.

Środki pozyskane przez Komitet Wyborczy Jedność Narodu gromadzone były, zgodnie z art. 134 § 1 Kodeksu wyborczego, na jednym rachunku bankowym Komitetu. Rachunek ten, o numerze 22 1020 1127 0000 1102 0320 0656, otwarty został w Banku Powszechna Kasa Oszczędności Bank Polski Spółka Akcyjna Oddział 1 w Otwocku. Do umowy rachunku bankowego wprowadzone zostały zastrzeżenia właściwe dla komitetu wyborczego wyborców, a nie dla komitetu wyborczego partii politycznej, jakim jest Komitet Wyborczy Jedność Narodu. Nie spełniały one zatem wymagań określonych w art. 134 § 6 Kodeksu wyborczego.

W sprawozdaniu Komitet Wyborczy Jedność Narodu wykazał wydatki lub koszty w łącznej kwocie 11 124,97 zł, jako poniesione na finansowanie:

- usług obcych: 11 123,47 zł, w tym związanych z korzystaniem ze środków masowego przekazu i nośników plakatów (10 575,87 zł) i z wykonaniem materiałów wyborczych (547,60 zł);
- pozostałych wydatków – prowizje bankowe (1,50 zł).

W związku z powyższym Komitet wykazał, że uzyskał nadwyżkę pozyskanych środków na cele kampanii wyborczej nad poniesionymi wydatkami w kwocie 5,03 zł, która to kwota, w dniu 27 grudnia 2019 r., przekazana została na rachunek Funduszu Wyborczego Partii Jedność Narodu.

Komitet Wyborczy Jedność Narodu w pkt VII sprawozdania finansowego (Wykaz pozostałych tytułów, niewymienionych w pkt II-IV i VI, wraz ze świadczeniami nieodpłatnymi, w tym świadczeniami określonymi w art. 132 § 5 oraz art. 133 Kodeksu

wyborczego) wykazał, że wartość korzyści majątkowych o charakterze niepieniężnym jakie przyjął wynosiła 400,00 zł. Uzupełniając brakującą dokumentację, Komitet przesłał załącznik do tego punktu sprawozdania, z którego wynika, że zgodnie z art. 132 § 5 pkt 1 i 2 przyjął on korzyści majątkowe polegające na nieodpłatnym rozpowszechnianiu plakatów i ulotek wyborczych przez osoby fizyczne oraz na pomocy w pracach biurowych udzielanej przez osoby fizyczne, o łącznej wartości 100,00 zł. Z wyjaśnienia Komitetu wynika jednak, że nie została wykazana i wyceniona wartość rozpowszechniania plakatów i ulotek Komitetu przez jego kandydatów. Wartość powyższych korzyści majątkowych przyjętych przez Komitet zgodnie z prawem, nie jest zaliczana do przychodów i kosztów Komitetu.

Ponadto Komitet przyjął także niedozwolone korzyści majątkowe polegające na utworzeniu strony internetowej Komitetu przez osobę fizyczną (wartość wyceniona na 100,00 zł) i na udostępnieniu Komitetowi na jego siedzibę lokalu przez osobę fizyczną (wartość wyceniona na 200,00 zł). Zgodnie z art. 133 § 1 Kodeksu wyborczego komitet wyborczy partii politycznej, jakim jest Komitet Wyborczy Jedność Narodu, może nieodpłatnie korzystać w czasie kampanii wyborczej wyłącznie z lokali partii politycznej, która go utworzyła, jak również z jej sprzętu biurowego. Bezpłatne udostępnienie lokalu przez osobę fizyczną na siedzibę komitetu utworzonego przez partię polityczną, jak i bezpłatne utworzenie strony internetowej komitetu wyborczego, nie mieszczą się w katalogu korzyści majątkowych o charakterze niepieniężnym jakie, stosownie do treści art. 132 § 5 Kodeksu wyborczego, może przyjmować komitet wyborczy partii politycznej. Z uwagi na to, że łączna wartość nieodpłatnych świadczeń przyjętych przez Komitet z naruszeniem przepisów Kodeksu wyborczego (300,00 zł) przekroczyła 1% ogólnej kwoty przychodów Komitetu, zgodnie z art. 144 § 1 pkt 3 lit. e w związku z art. 144 § 1 pkt 2 Kodeksu wyborczego, przyjęcie tych korzyści skutkuje odrzuceniem sprawozdania finansowego Komitetu.

Zgodnie z art. 149 § 1 Kodeksu wyborczego, korzyści majątkowe przyjęte przez Komitet wyborczy z naruszeniem przepisów tego Kodeksu podlegają przepadkowi na rzecz Skarbu Państwa. Na podstawie art. 149 § 4 Kodeksu wyborczego, Komitetowi wyborczemu przysługuje prawo dobrowolnego wpłacenia, w terminie 14 dni od dnia doręczenia mu uchwały Państwowej Komisji Wyborczej, a w przypadku złożenia skargi na tę uchwałę do Sądu Najwyższego, w terminie 14 dni od dnia uprawomocnienia się

orzeczenia wydanego przez ten Sąd, na rachunek bankowy urzędu skarbowego właściwego dla siedziby Komitetu, równowartości wartości korzyści przyjętych z naruszeniem przepisów Kodeksu wyborczego. Potwierdzenie wpłacenia równowartości tych korzyści (tj. środków w kwocie 300,00 zł) Komitet zobowiązany jest przedstawić Państwowej Komisji Wyborczej. W przypadku niedokonania dobrowolnej ich wpłaty, wszczęte zostanie postępowanie określone w art. 149 § 6 Kodeksu wyborczego.

Dodatkowo przyjęcie niedozwolonej korzyści majątkowej o charakterze niepieniężnym oznacza, że faktyczne przychody lub wpływy Komitetu [część I sprawozdania (Informacje ogólne), lit. A] wyniosły 11 430,00 zł (11 130,00 zł + 300,00 zł); wartość innych przychodów lub wpływów (część I sprawozdania, lit. A, pkt II) wyniosła 300,00 zł; wydatki lub koszty Komitetu (część I sprawozdania, lit. B) – 11 424,97 zł (11 124,97 zł + 300,00 zł); koszty administracyjne (część I sprawozdania, lit. B, pkt I) – 300,00 zł; koszty wynajmu powierzchni biurowej, w tym koszty energii elektrycznej (część I sprawozdania, lit. B, pkt I, ppkt 1) – 200,00 zł; koszty utworzenia i utrzymania strony internetowej komitetu (część I sprawozdania, lit. B, pkt I, ppkt 3) – 100,00 zł. Poza tym Komitet nie wycenił i nie uwzględnił w pkt VII swojego sprawozdania finansowego wartości przyjętej korzyści majątkowej polegającej na rozpowszechnianiu jego plakatów i ulotek przez kandydatów zarejestrowanych w wyborach przez Komitet.

Powyższe oznacza, że Komitet popełnił także uchybienie polegające na złożeniu sprawozdania finansowego, w którym błędnie wykazane zostały przychody lub wpływy, wydatki lub koszty Komitetu oraz kwota stanowiąca wartość pozostałych tytułów, niewymienionych w pkt II-IV i VI, wraz ze świadczeniami nieodpłatnymi, w tym świadczeniami określonymi w art. 132 § 5 oraz art. 133 Kodeksu wyborczego. Uchybił zatem ustawowemu obowiązkowi sprawozdawczemu, określonymu w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego, w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego. Zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego uchybienia te nie stanowią przesłanki do odrzucenia sprawozdania finansowego Komitetu.

Jak wynika z badania sprawozdania finansowego Komitetu, z dokumentów finansowych przesłanych przez Komitet, oraz z wyjaśnień jego pełnomocnika finansowego, wydatki Komitetu zostały przeznaczone, zgodnie z art. 129 § 1 Kodeksu wyborczego, na cele związane z wyborami. Nie przekroczyły one limitu określonego

zgodnie z art. 135 § 1, w związku z art. 259 Kodeksu wyborczego. Wydatki Komitetu na kampanię wyborczą prowadzoną w formach i na zasadach właściwych dla reklamy nie przekroczyły także limitu wydatków określonego zgodnie z art. 136 tego Kodeksu.

Pełnomocnik wyborczy Komitetu uchybił obowiązkowi określonemu w art. 102 § 1 Kodeksu wyborczego, nie zawiadamiając Państwowej Komisji Wyborczej o utworzeniu strony internetowej Komitetu.

Zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego również to uchybienie nie skutkuje odrzuceniem sprawozdania finansowego Komitetu.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Komitetu, dokumentów przesłanych przez Komitet, sprawozdania biegłego rewidenta oraz wyjaśnień pełnomocnika finansowego Komitetu, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia pełnomocnikowi finansowemu Komitetu Wyborczego Jedność Narodu przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 14 dni od dnia doręczenia tego postanowienia.

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Sylwester Marciniak*