

UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 15 października 2018 r.

w sprawie sprawozdania partii politycznej Kongres Nowej Prawicy o źródłach
pozyskania środków finansowych w 2017 r.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 w związku z art. 38a ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 580)

postanawia

odrzuć sprawozdanie partii politycznej Kongres Nowej Prawicy o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2017 r. **z powodu** naruszenia art. 24 ust. 8 ustawy o partiach politycznych.

Uzasadnienie

Partia polityczna Kongres Nowej Prawicy (EwP 307) przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania w 2017 r. z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

Sprawozdanie nie zostało sporządzone zgodnie ze wzorem określonym w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. poz. 269).

Do sprawozdania dołączono sprawozdanie biegłego rewidenta z badania sprawozdania Partii w zakresie wpływów na jej Fundusz Wyborczy, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 34a ust. 5 w związku z art. 38a ust. 1 ustawy, nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie przedłożonych dokumentów, sprawozdania biegłego rewidenta oraz udzielonych przez Partię wyjaśnień stwierdziła, co następuje.

W złożonym sprawozdaniu Partia jako swoją siedzibę wskazała ul. Hożą 86 lok. 410, 00-682 Warszawa. Z ewidencji partii politycznych prowadzonej przez Sąd Okręgowy VII Wydział Cywilny Rejestrowy wynika natomiast, że siedziba Partii mieści się w Warszawie przy ul. Szklanych Domów 3/U1.

W okresie sprawozdawczym Partia posiadała rachunek podstawowy o numerze: 79 1750 0012 0000 0000 2903 1557 oraz 3 rachunki pomocnicze o następujących numerach: 20 1750 0012 0000 0000 3043 7179; 17 1750 0012 0000 0000 3043 7136; 70 1750 0012 0000 0000 2903 1622. Wszystkie rachunki prowadzone są w Raiffeisen Bank Polska S.A. w Warszawie.

W sprawozdaniu o źródłach pozyskania środków finansowych (z wyłączeniem Funduszu Wyborczego) partia polityczna Kongres Nowej Prawicy wykazała, że w okresie sprawozdawczym pozyskała środki w łącznej wysokości 117 150,39 zł, pochodzące:

- ze składek członkowskich wpłaconych na rachunek bankowy Partii w kwocie nieprzekraczającej od jednej osoby w jednym roku wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników: 9 355,00 zł;
- z darowizn pieniężnych wpłaconych na rachunki bankowe Partii: 53 152,00 zł;
- z wpłat składek członkowskich w kwocie nieprzekraczającej w jednym roku od jednej osoby minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników, dokonanych do kasy Partii: 1 260,00 zł;
- ze zwrotu depozytu z Kancelarii Adwokackiej Jacka Wilka: 37 950,00 zł;
- ze zwrotu kaucji za lokal użytkowy od Zarządu Nieruchomości Komunalnych w Lublinie: 951,23 zł;
- ze zwrotu podatku dokonanego przez Trzeci Urząd Skarbowy Warszawa Śródmieście: 12 656,09 zł;
- ze zwrotu podatku dokonanego przez Urząd Skarbowy Warszawa Praga: 1 826,07 zł.

Z analizy złożonego sprawozdania, załączonych do niego dokumentów finansowych oraz z wyjaśnień udzielonych przez skarbnika Partii wynika natomiast, że partia polityczna Kongres Nowej Prawicy pozyskała w 2017 r. środki w łącznej wysokości 116 505,39 zł. Część z nich, w kwocie łącznej 60 782,00 zł, pochodziła od osób fizycznych i w takiej kwocie wykazane powinny zostać w pozycji I pkt 1 sprawozdania.

Składały się na nie:

- środki ze składek członkowskich wpłaconych na rachunek bankowy Partii w kwocie nieprzekraczającej w jednym roku od jednej osoby wysokości minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników (7 570,00 zł) i taka kwota wykazana powinna zostać w pozycji I pkt 1 lit. a sprawozdania, zamiast kwoty 9 355,00 zł;
- środki z darowizn pieniężnych wpłaconych na rachunki bankowe Partii (53 212,00 zł) i taka kwota wykazana powinna zostać w pozycji I pkt 1 lit. b sprawozdania, zamiast kwoty 53 152,00 zł.

Ponadto Partia pozyskała w 2017 r. środki w kwocie 100,00 zł pochodzące z działalności własnej, o której mowa w art. 27 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych i taka kwota wykazana powinna zostać w pozycji I pkt 5 sprawozdania.

Jak wynika z analizy raportów kasowych Partii przesłanych Państwowej Komisji Wyborczej w ramach wyjaśnień udzielanych przez Kongres Nowej Prawicy na kierowane do niego przez Komisję pytania, w okresie sprawozdawczym w swojej kasie Partia zgromadziła środki w kwocie 2 240,00 zł pochodzące z wpłat składek członkowskich w kwocie nieprzekraczającej w jednym roku od jednej osoby minimalnego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników i taka kwota wykazana powinna zostać w pozycji II i pozycji II pkt 1 sprawozdania, zamiast wykazanej w nich kwoty 1 260,00 zł.

Partia zgodnie ze stanem faktycznym wykazała w pozycji IV sprawozdania, że w 2017 r. na jej rachunek bankowy wpłacone zostały środki w łącznej kwocie 53 383,39 zł pochodzące z innych źródeł niewymienionych w cz. I, II i III sprawozdania.

Część z pozyskanych przez Partię w 2017 r. środków, w kwocie łącznej 114 265,39 zł gromadzona była na rachunkach bankowych Partii. Taka kwota wykazana powinna zostać w pozycji I sprawozdania, zamiast kwoty 115 890,39 zł.

Łącznie zatem, w okresie sprawozdawczym Partia Kongres Nowej Prawicy Pozyskała środki w kwocie 116 505,39 zł. Kwota ta powinna zostać wykazana w pierwszej rubryce sprawozdania (przychody/wpływy – suma pozycji I+II+III+IV (z wyłączeniem pkt 9 w części I) zamiast kwoty 117 150,39 zł.

Powyższe oznacza, że Kongres Nowej Prawicy złożył sprawozdanie w znacznym stopniu odbiegające od stanu faktycznego. Tylko jedna pozycja tego sprawozdania (IV – pozostałe źródła (niewymienione w częściach I, II, III)) wypełniona

została właściwie. Partia naruszyła tym samym ustawowy obowiązek sprawozdawczy, określony w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych, w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych.

Jak wyjaśnił Skarbnik Partii, wspomagający go do tej pory członek Partii „zakochał się (z początkiem tego roku się ożenił) i najprawdopodobniej to było powodem tak dużej ilości błędów w ewidencji i w konsekwencji w sprawozdaniu (...)”.

Zgodnie z art. 38a ust. 2 i 3 ustawy stwierdzone uchybienie nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania finansowego Partii.

Ponadto Państwowa Komisja Wyborcza zaznacza, że przysługująca Partii, w związku z jej udziałem w wyborach do Parlamentu Europejskiego, przeprowadzonych w dniu 25 maja 2014 r., dotacja podmiotowa w wysokości 572 352,16 zł, nie została przekazana przez Ministra Finansów na rachunek bankowy Partii, lecz bezpośrednio na rachunek bankowy Kancelarii Adwokackiej Jacka Wilka. Partia podpisała umowę z Kancelarią Adwokacką Jacka Wilka na przyjęcie w depozyt środków pochodzących z dotacji podmiotowej. W dniu 25 lutego 2015 r. pełna kwota dotacji (572 352,16 zł) została przekazana przez Ministerstwo Finansów na rachunek wymienionej Kancelarii. Numer konta Kancelarii podany został Ministrowi Finansów przez Partię jako właściwy do przekazania przysługującej jej dotacji podmiotowej. W 2017 r., jak wynika z historii rachunku bankowego Partii, wyjaśnień udzielonych przez jej skarbnika, z zestawień rozliczeń nadesłanych przez tę Partię, oraz z załączonej kserokopii zawiadomienia o możliwości popełnienia przestępstwa skierowanego do Prokuratury Rejonowej Kraków-Śródmieście, część z kwoty przysługującej Partii dotacji podmiotowej nadal pozostawała na rachunku Jacka Wilka. W okresie sprawozdawczym dokonał on zwrotu na rzecz Kongresu Nowej Prawicy środków w kwocie łącznej 37,950,00 zł. Na koniec 2017 r., jak wynika z zawiadomienia o możliwości popełnienia przestępstwa przez Jacka Wilka, skierowanego przez Kongres Nowej Prawicy do Prokuratury Rejonowej Kraków – Śródmieście oraz z wyjaśnień udzielonych przez Partię, Jackowi Wilkowi pozostawała do spłaty jeszcze kwota 11 510,44 zł. Stan powyższy stanowi naruszenie określonych w art. 24 ust. 8 ustawy o partiach politycznych zasad gromadzenia środków finansowych partii politycznej. W myśl tego przepisu partia polityczna może gromadzić środki finansowe jedynie na rachunkach bankowych, z zastrzeżeniem art. 26a ustawy o partiach politycznych. Przez rachunek bankowy partii, na którym jest ona zobowiązana, na podstawie art. 24

ust. 8 ustawy o partiach politycznych, gromadzić środki finansowe, należy rozumieć rachunek bankowy, który musi należeć wyłącznie do partii politycznej. Treść tego artykułu Sąd Najwyższy określił jako jednoznaczną. Konstytucyjna zasada jawności finansowania partii politycznych nie ogranicza się bowiem do samych źródeł finansowania, lecz obejmuje także dalsze postępowanie z uzyskanym majątkiem i jego kontrolę, dla urzeczywistnienia której wprowadzona została regulacja art. 24 ust. 8 ustawy o partiach politycznych (zob. postanowienie Sądu Najwyższego z 14 grudnia 2016 r. sygn. akt III SW 17/16; także z 1 października 2007 r., sygn. akt III SW 7/07).

Zgodnie z art. 38a ust. 2 pkt 3 ustawy o partiach politycznych, naruszenie wskazanego przepisu art. 24 ust. 8 przywoływanej ustawy skutkuje odrzuceniem sprawozdania finansowego partii politycznej. Artykuł 24 ust. 4 ustawy o partiach politycznych ma przy tym charakter kategoryczny i nie pozwala Państwowej Komisji Wyborczej na inne rozstrzygnięcie (zob. postanowienia Sądu Najwyższego z 4 sierpnia 2006 r., sygn. akt III SW 17/06; sygn. akt III SW 15/06; z 17 września 2004 r., III SW 36/04).

W okresie sprawozdawczym Partia posiadała Fundusz Wyborczy, którego środki gromadzone były na rachunku bankowym o nr 29 1750 0012 0000 0000 2903 1584, prowadzonym w Raiffeisen Bank Polska S.A.

Stan środków finansowych Funduszu Wyborczego Kongresu Nowej Prawicy w dniu 1 stycznia 2017 r. wynosił 134 387,10 zł.

W okresie sprawozdawczym na rachunek tego Funduszu Partia pozyskała środki w łącznej kwocie 500,00 zł pochodzące ze sprzedaży gotówkowej kamery, zakupionej wcześniej przez Komitet Wyborczy utworzony przez tę Partię w związku z wyborami do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej przeprowadzonych w dniu 25 października 2015 r. Zrealizowane zostało tym samym zalecenie zawarte w uchwale Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 25 sierpnia 2016 r. w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Kongres Nowej Prawicy z wyborów do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, przeprowadzonych w dniu 25 października 2015 r.

Kongres Nowej Prawicy w 2017 r. nie poniósł żadnych wydatków z Funduszu Wyborczego.

Jak wynika z historii rachunku bankowego tego Funduszu oraz ze sprawozdania biegłego rewidenta z badania sprawozdania finansowego partii

politycznej na jego temat, na dzień 31 grudnia 2017 r. stan środków na rachunku bankowym tego Funduszu wynosił 134 887,10 zł.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Partii, dokumentów do niego załączonych, wyjaśnień udzielonych przez skarbnika Partii oraz sprawozdania biegłego rewidenta na temat części sprawozdania Partii dotyczącej jej Funduszu Wyborczego, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia partii politycznej Kongres Nowej Prawicy przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia.

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Wojciech Hermeliński*

Zastępcy Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Wiesław Kozielowicz,*
Sylwester Marciniak

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Arkadiusz Despot-Mładanowicz,*
Wojciech Kręcisz, Janusz Niemcewicz, Krzysztof Strzelczyk