



**PAŃSTWOWA
KOMISJA WYBORCZA**

ZPOW-5244-93/18

**UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ**

z dnia 13 sierpnia 2018 r.

w sprawie odwołania od postanowienia Komisarza Wyborczego w Krakowie II

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 456 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 754, 1000 i 1349), po rozpatrzeniu odwołania wniesionego przez Radę Powiatu Wielickiego od postanowienia Komisarza Wyborczego w Krakowie II z dnia 3 sierpnia 2018 r. (znak DKR-5241-2/18), wzywającego Radę Powiatu Wielickiego do dokonania podziału powiatu na okręgi wyborcze w sposób zgodny z prawem oraz od trzech postanowień Komisarza Wyborczego w Krakowie II z dnia 6 sierpnia 2018 r. (znak DKR-5244-10/18), uznających za zasadne skargi na uchwałę Rady Powiatu Wielickiego nr XLI/312/2018 z dnia 24 lipca 2018 r. w sprawie podziału Powiatu Wielickiego na okręgi wyborcze do Rady Powiatu Wielickiego, określenia ich granic, numerów i liczby radnych wybieranych w każdym z okręgów wyborczych,

postanawia

- 1) pozostawić odwołanie bez rozpoznania w zakresie postanowienia Komisarza Wyborczego w Krakowie II z dnia 3 sierpnia 2018 r. (znak 5241-2/18), wzywającego Radę Powiatu Wielickiego do dokonania podziału powiatu na okręgi wyborcze w sposób zgodny z prawem,
- 2) utrzymać w mocy postanowienie Komisarza Wyborczego w Krakowie II z dnia 6 sierpnia 2018 r. (znak DKR-5244-10/18) uznające za zasadną skargę Rady Gminy Biskupice na uchwałę Rady Powiatu Wielickiego nr XLI/312/2018 z dnia 24 lipca 2018 r.,
- 3) utrzymać w mocy postanowienie Komisarza Wyborczego w Krakowie II z dnia 6 sierpnia 2018 r. (znak DKR-5244-10/18) uznające za zasadną skargę 287 wyborców na uchwałę Rady Powiatu Wielickiego nr XLI/312/2018 z dnia 24 lipca 2018 r.,

4) utrzymać w mocy postanowienie Komisarza Wyborczego w Krakowie II z dnia 6 sierpnia 2018 r. (znak DKR-5244-10/18) uznające za zasadną skargę 102 wyborców na uchwałę Rady Powiatu Wielickiego nr XLI/312/2018 z dnia 24 lipca 2018 r.

Uzasadnienie

Rada Powiatu Wielickiego uchwałą nr XLI/312/2018 z dnia 24 lipca 2018 r. dokonała podziału powiatu wielickiego na okręgi wyborcze.

W dniu 2 sierpnia 2018 r. Rada Gminy Biskupice, grupa 287 wyborców, grupa 102 wyborców oraz grupa 9 wyborców wniosły do Komisarza Wyborczego w Krakowie II skargi na uchwałę nr XLI/312/2018 Rady Powiatu Wielickiego z dnia 24 lipca 2018 r. Wszyscy skarżący zarzucali uchwale niezgodne z prawem utworzenie okręgu wyborczego obejmującego niesąsiadujące ze sobą gminy Biskupice i Kłaj.

Postanowieniem z dnia 3 sierpnia 2018 r. (znak DKR-5241-2/18) Komisarz Wyborczy w Krakowie II stwierdził niezgodność z prawem podziału powiatu wielickiego na okręgi wyborcze, dokonanego wyżej wymienioną uchwałą i wezwał Radę Powiatu Wielickiego do dokonania podziału w sposób zgodny z prawem w terminie do dnia 16 sierpnia 2018 r.

Postanowieniami z dnia 6 sierpnia 2018 r. (znak DKR-5244-10/18) Komisarz Wyborczy uznał za zasadne skargi Rady Gminy Biskupice, grupy 287 wyborców i grupy 102 wyborców, natomiast skargę grupy 9 wyborców pozostawił bez rozpoznania z powodu wniesienia jej przez podmiot nieuprawniony.

W dniu 10 sierpnia 2018 r., tj. w terminie ustawowym, wpłynęło do Państwowej Komisji Wyborczej odwołanie Rady Powiatu Wielickiego od postanowień Komisarza Wyborczego w Krakowie II: z dnia 3 sierpnia 2018 r. (znak 5241-2/18), wzywającego Radę Powiatu Wielickiego do dokonania podziału powiatu na okręgi wyborcze w sposób zgodny z prawem oraz od trzech postanowień Komisarza Wyborczego w Krakowie II z dnia 6 sierpnia 2018 r. (znak DKR-5244-10/18), uznających za zasadne skargi na uchwałę Rady Powiatu Wielickiego nr XLI/312/2018 z dnia 24 lipca 2018 r.

Wnosząca odwołanie zarzuca postanowieniom:

- „naruszenie prawa materialnego — art. 454 § 3 w zw. z art. 454 § 2 Kodeksu wyborczego poprzez błędną wykładnię ww. przepisów polegającą na uznaniu, że w przypadku gdy zachodzi przypadek opisany w art. 454 § 3 Kodeksu wyborczego (łączenie niektórych gmin w jednym okręgu wyborczym) nie zachodzi konieczność aby wszędzie tam,

gdzie jest to możliwe tworzyć okręgi wyborcze z terenu jednej gminy zgodnie z podstawową zasadą wynikającą z art. 454 § 2 Kodeksu wyborczego”,

- „naruszenie pkt 8 uchwały Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 5 lutego 2018 r. w sprawie wytycznych i wyjaśnień dotyczących podziału jednostek samorządu terytorialnego na okręgi wyborcze poprzez błędną wykładnię polegającą na uznaniu, że wytyczna ta zakazuje łączenia ze sobą w jednym okręgu dwóch nie sąsiadujących ze sobą gmin (w realiach Powiatu Wielickiego gmin Biskupice i Kłaj), w sytuacji gdy gminy te są jedynymi gminami Powiatu Wielickiego niemogącymi utworzyć samodzielnych okręgów wyborczych, a przyłączenia je do sąsiadujących z nimi gmin (z których każda może stanowić odrębny okręg wyborczy) naruszałoby podstawową zasadę tworzenia okręgu wyborczego z obszaru jednej gminy (art. 454 § 2 Kodeksu wyborczego)”,
- „naruszenie prawa materialnego — art. 17 ust. 1 i 2 Kodeksu wyborczego poprzez jego zastosowanie i wydanie postanowień z dnia 3 i 6 sierpnia 2018 r. pomimo tego, że podział Powiatu Wielickiego na okręgi wyborcze dokonany został w sposób prawidłowy”.

Państwowa Komisja Wyborcza zważyła, co następuje.

Od postanowień komisarza wyborczego wydanych na podstawie art. 17 § 2 Kodeksu wyborczego w związku z niewykonaniem przez radę powiatu w sposób zgodny z prawem zadań związanych z dokonaniem podziału na okręgi wyborcze, nie przysługuje środek prawny. W takim właśnie trybie wydane zostało przez Komisarza Wyborczego w Krakowie II wyżej przywołane postanowienie z dnia 3 sierpnia 2018 r. Odwołanie jest zatem niedopuszczalne w zakresie postanowienia Komisarza Wyborczego w Krakowie II z dnia 3 sierpnia 2018 r. (znak 5241-2/18), wzywającego Radę Powiatu Wielickiego do dokonania podziału powiatu na okręgi wyborcze w sposób zgodny z prawem.

Dlatego też Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła, jak w pkt 1 sentencji uchwały.

Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że jedną z kluczowych zasad podziału na okręgi wyborcze jest ich spójność terytorialna. Zatem w przypadku, gdy w ramach podziału powiatu na okręgi wyborcze gmina, która nie może samodzielnie stanowić okręgu wyborczego, graniczy jedynie z gminą, która mogłaby samodzielnie stanowić okręg wyborczy, zasadniczo powinna zostać połączona w okręg wyborczy z tą sąsiadującą gminą, przy jednoczesnym zachowaniu regulacji określonych w szczególności w art. 419 § 2 w związku z art. 450 oraz art. 453 i 454 Kodeksu wyborczego.

Państwowa Komisja Wyborcza wskazała na nieprawidłowość tworzenia niespójnych terytorialnie okręgów wyborczych w pkt 8 w zw. z pkt 20 wytycznych i wyjaśnień dotyczących podziału jednostek samorządu terytorialnego na okręgi wyborcze, stanowiących załącznik do uchwały Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 5 lutego 2018 r. (M.P. poz. 204).

Warto ponadto podkreślić, że mimo, iż wyjaśnienia Państwowej Komisji Wyborczej wydawane dla organów administracji rządowej i organów jednostek samorządu terytorialnego nie mają dla tych organów mocy wiążącej, to są one wydawane w ramach realizacji jednego z podstawowych, ustawowych zadań Państwowej Komisji Wyborczej, jakim jest sprawowanie nadzoru nad przestrzeganiem prawa wyborczego (art. 160 § 1 Kodeksu wyborczego). Realizacja tych wyjaśnień zapewnia zatem przestrzeganie przepisów prawa wyborczego.

Państwowa Komisja Wyborcza, po przeanalizowaniu podziału powiatu wielickiego na okręgi wyborcze, ustalonego uchwałą nr XLI/312/2018 z dnia 24 lipca 2018 r., stwierdziła, że narusza on przepisy Kodeksu wyborczego, co zasadnie stwierdził Komisarz Wyborczy w Krakowie II, wykazując tę niezgodność w swoim postanowieniu z dnia 3 sierpnia 2018 r. Rada Powiatu Wielickiego wyznaczając granice okręgu nr 1, łączącego gminy Biskupice i Kłaj, naruszyła bowiem spójność terytorialną okręgu, złożonego z dwóch niegraniczących ze sobą części.

Należy również zauważyć, że uchwałą nr XLI/312/2018 z dnia 24 lipca 2018 r. Rada Powiatu Wielickiego dokonała zmiany podziału powiatu wielickiego na okręgi wyborcze mimo, że zmiana taka nie była konieczna dla doprowadzenia zgodności podziału z przepisami Kodeksu wyborczego; uchwała ta naruszyła zatem zasadę stałości podziału na okręgi (art. 419 § 1 w zw. z art. 450 Kodeksu wyborczego). Zmiana liczb mieszkańców powiatu oraz zmiana podziału gminy Wieliczka na okręgi wyborcze w wyborach do Rady Gminy Wieliczka nie uzasadniały bowiem dokonywania podziału na dwa okręgi okręgu wyborczego nr 1, utworzonego uchwałą nr XXXI/265/14 Rady Powiatu Wielickiego z dnia 11 lipca 2014 r. Wystarczająca była zmiana granic okręgów nr 3 i 4, wynikająca ze zmian podziału gminy Wieliczka na okręgi wyborcze oraz zmiana liczb radnych wybieranych w poszczególnych okręgach wyborczych, zgodnie z zasadami określonymi w art. 419 § 2 w związku z art. 450 Kodeksu wyborczego.

W związku z powyższym Państwowa Komisja Wyborcza nie znajduje podstaw prawnych do kwestionowania postanowienia Komisarza Wyborczego w Krakowie II z dnia 3 sierpnia

2018 r. (znak 5241-2/18), potwierdzając dokonaną przez niego ocenę co do niezgodności z prawem podziału powiatu wielickiego na okręgi wyborcze, dokonanej uchwałą nr XLI/312/2018 Rady Powiatu Wielickiego z dnia 24 lipca 2018 r.

Zasadnie zatem Komisarz Wyborczy w Krakowie II postanowieniami z dnia 6 sierpnia 2018 r. (znak DKR-5244-10/18) uznał za zasadne skargi Rady Gminy Biskupice, grupy 287 wyborców i grupy 102 wyborców na uchwałę nr XLI/312/2018 Rady Powiatu Wielickiego z dnia 24 lipca 2018 r.

Dlatego też Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła, jak w pkt 2–4 sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę, w zakresie pkt 2–4 sentencji, przysługuje prawo wniesienia skargi do Naczelnego Sądu Administracyjnego, w terminie 3 dni od daty jej podania do publicznej wiadomości (opublikowania jej na stronie internetowej Komisji).

Przewodniczący
Państwowej Komisji Wyborczej

Wojciech Hermeliński

Otrzymują:

1. Rada Powiatu Wielickiego
ul. Dembowskiego 2
32-020 Wieliczka
2. Komisarz Wyborczy w Krakowie II
3. a/a