



**PAŃSTWOWA
KOMISJA WYBORCZA**

ZPOW-5244-92/18

**UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ**

z dnia 6 sierpnia 2018 r.

w sprawie odwołania od postanowienia Komisarza Wyborczego we Wrocławiu I

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 456 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 754, 1000 i 1349), po rozpatrzeniu odwołania wniesionego przez 21 wyborców powiatu wrocławskiego od postanowienia Komisarza Wyborczego we Wrocławiu I z dnia 20 lipca 2018 r. w sprawie podziału powiatu wrocławskiego na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu

postanawia

utrzymać w mocy postanowienie Komisarza Wyborczego we Wrocławiu I.

Uzasadnienie

Rada Powiatu Wrocławskiego uchwałą Nr XXII/192/18 z dnia 29 maja 2018 r. dokonała podziału powiatu wrocławskiego na okręgi wyborcze, ustaliła ich granice i numery oraz liczbę radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym.

Postanowieniem z dnia 12 czerwca 2018 r. Komisarz Wyborczy we Wrocławiu I stwierdził niezgodność z prawem podziału powiatu wrocławskiego na okręgi wyborcze, dokonanego wyżej wymienioną uchwałą i wezwał Radę Powiatu Wrocławskiego do dokonania podziału w sposób zgodny z prawem w terminie do dnia 16 lipca 2018 r.

Rada Powiatu Wrocławskiego uchwałą Nr XXIII/202/18 z dnia 16 lipca 2018 r. ponownie dokonała podziału powiatu wrocławskiego na okręgi wyborcze.

Postanowieniem z dnia 20 lipca 2018 r. Komisarz Wyborczy we Wrocławiu I stwierdził, że podział ten nie jest zgodny z prawem i dokonał podziału powiatu na okręgi wyborcze. Postanowienie to zostało doręczone Radzie Powiatu Wrocławskiego w dniu 26 lipca 2018 r. W dniu 31 lipca 2018 r., tj. w terminie ustawowym, wpłynęło do Państwowej Komisji Wyborczej odwołanie od powołanego postanowienia Komisarza Wyborczego we Wrocławiu I, wniesione przez 21 wyborców powiatu wrocławskiego.

Wnoszący odwołanie zarzucają postanowieniu naruszenie art. 421 § 1 w zw. z art. 450 Kodeksu wyborczego poprzez dokonanie nowego podziału powiatu wrocławskiego na okręgi wyborcze, podczas gdy przepisy te zezwalają jedynie na zmianę granic okręgów w już istniejącym podziale i przedstawiają własną propozycję podziału powiatu wrocławskiego na okręgi wyborcze.

Państwowa Komisja Wyborcza zważyła, co następuje.

Dotychczas obowiązujący podział powiatu wrocławskiego na okręgi wyborcze, dokonany uchwałą nr XXVII/229/14 Rady Powiatu Wrocławskiego z dnia 11 czerwca 2014 r., wymagał zmian ze względu na zmiany liczb mieszkańców poszczególnych gmin położonych na obszarze powiatu. Ponadto podział ten był niezgodny z przepisami Kodeksu wyborczego, ponieważ niektóre gminy mogące samodzielnie stanowić okręgi wyborcze były połączone w okręgi z innymi gminami, co naruszało art. 454 § 2 Kodeksu wyborczego. Tą samą wadą dotknięte były podziały dokonane uchwałami Rady Powiatu Wrocławskiego: Nr XXII/192/18 z dnia 29 maja 2018 r. oraz Nr XXIII/202/18 z dnia 16 lipca 2018 r.

Zasadnie zatem Komisarz Wyborczy we Wrocławiu I stwierdził postanowieniem z dnia 20 lipca 2018 r., że Rada Powiatu Wrocławskiego nie wykonała w terminie, w sposób zgodny z prawem zadania polegającego na dokonaniu podziału powiatu na okręgi wyborcze, wskutek czego był obowiązany dokonać tego podziału.

Na obszarze powiatu wrocławskiego położonych jest 9 gmin, spośród których 5 (gmina Czernica, gmina Długołęka, gmina Kąty Wrocławskie, gmina Kobierzyce i gmina Siechnice) powinny co do zasady stanowić samodzielnie okręgi wyborcze, ponieważ przypadające im na podstawie jednolitej normy przedstawicielstwa ułamkowe liczby mandatów wynoszą od 2,59 do 5,49 (art. 454 § 2 Kodeksu wyborczego). Pozostałe 4 gminy (gmina Jordanów Śląski, gmina Mietków, gmina Sobótka i gmina Żórawina) nie mogą samodzielnie stanowić okręgów wyborczych, ponieważ przypadające im ułamkowe liczby mandatów wynoszą od 0,59 do 2,32. Gminy te powinny zostać połączone ze sobą w okręgi wyborcze lub —

wyłącznie jeśli jest to konieczne ze względu na topografię powiatu — powinny zostać połączone w okręgi wyborcze z gminami mogącymi samodzielnie stanowić okręgi.

Sąsiadujące ze sobą gminy Jordanów Śląski, Mietków i Sobótka mogą wspólnie tworzyć okręg wyborczy. Natomiast gmina Żórawina sąsiaduje wyłącznie z gminami mogącymi samodzielnie stanowić okręgi wyborcze (gminą Kobierzyce i gminą Siechnice), musi zatem zostać połączona w okręg wyborczy z jedną z tych gmin.

Utworzenie okręgu wyborczego obejmującego gminy Siechnice i Żórawina, jak to było w podziale dokonany uchwałą nr XXVII/229/14 Rady Powiatu Wrocławskiego z dnia 11 czerwca 2014 r., prowadziłoby do powstania mandatu nadwyżkowego (łącznie liczba mandatów we wszystkich okręgach wynosiłaby 26). Zgodnie z art. 419 § 2 pkt 2 Kodeksu wyborczego mandat ten należałoby odjąć w okręgu, który stanowi gmina Czernica, co jest niemożliwe, ponieważ jest to okręg 3-mandatowy. Należy zatem utworzyć okręg obejmujący gminy Kobierzyce i Żórawina.

Powyższa analiza prowadzi do następującego podziału powiatu wrocławskiego na okręgi wyborcze: gmina Czernica (3 mandaty), gmina Długołęka (5 mandatów), gmina Kąty Wrocławskie (4 mandaty), gminy Kobierzyce i Żórawina (5 mandatów), gmina Siechnice (4 mandaty) oraz gminy Jordanów Śląski, Mietków i Sobótka (4 mandaty). Ze względu na wzajemne położenie gmin leżących na obszarze powiatu wrocławskiego i liczby ich mieszkańców jest to jedyny zgodny z przepisami Kodeksu wyborczego podział powiatu na okręgi wyborcze.

Postanowieniem z dnia 20 lipca 2018 r. Komisarz Wyborczy we Wrocławiu I dokonał takiego właśnie podziału powiatu wrocławskiego na okręgi wyborcze, postanowienie to jest zatem zgodne z prawem i brak podstaw do jego uchylecia.

Podniesiony przez wnoszących odwołanie zarzut naruszenia zasady stałości podziału powiatu na okręgi wyborcze jest bezzasadny, ponieważ zasada ta nie dotyczy przypadków, gdy konieczna jest zmiana podziału z powodu jego niezgodności z przepisami Kodeksu wyborczego.

Należy ponadto zauważyć, że podział powiatu wrocławskiego na okręgi wyborcze, proponowany przez wnoszących odwołanie, jest niezgodny z art. 454 § 2 Kodeksu wyborczego, ponieważ przewiduje połączenie w okręgi wyborcze gmin mogących samodzielnie stanowić okręgi (gminy Długołęka i Czernica) oraz — mimo, że nie jest to konieczne — połączenie w okręg wyborczy gminy mogącej samodzielnie stanowić okręg z gminą niemogącą stanowić okręgu (gminy Kobierzyce i Jordanów Śląski).

Dlatego też Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła, jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Naczelnego Sądu Administracyjnego, w terminie 3 dni od daty jej podania do publicznej wiadomości (opublikowania jej na stronie internetowej Komisji).

Zastępca Przewodniczącego
Państwowej Komisji Wyborczej

Wiesław Kozielowicz

Otrzymują:

- 1.
2. Komisarz Wyborczy we Wrocławiu I
3. a/a