



**PAŃSTWOWA
KOMISJA WYBORCZA**

ZPOW-5244-87/18

**UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ**

z dnia 16 lipca 2018 r.

w sprawie odwołania od postanowienia Komisarza Wyborczego w Słupsku I

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 160 § 1 pkt 1 i art. 420 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r.— Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 754, 1000 i 1349), po rozpatrzeniu odwołania wniesionego przez Radę Gminy Kosakowo od postanowienia Komisarza Wyborczego w Słupsku I z dnia 20 czerwca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Kosakowo na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu

postanawia

- 1) pozostawić odwołanie bez rozpoznania,
- 2) uchylić w trybie nadzoru postanowienie Komisarza Wyborczego w Słupsku I z dnia 20 czerwca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Kosakowo na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu i przekazać sprawę do ponownego rozpatrzenia Komisarzowi Wyborczemu w Słupsku I.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. poz. 130) rady gmin zobowiązane były do dokonania podziału gmin na okręgi wyborcze w wyborach do rady gminy, w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie tej ustawy.

Rada Gminy Kosakowo dokonała podziału gminy na okręgi wyborcze uchwałą Nr LIII/165/2018 z dnia 27 marca 2018 r. w sprawie: podziału Gminy Kosakowo na okręgi

wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu.

Postanowieniem z dnia 15 kwietnia 2018 r., znak DSŁ-521-48/18, Komisarz Wyborczy w Słupsku I stwierdził, że dokonany wymienioną uchwałą podział narusza przepisy Kodeksu wyborczego i wezwał Radę Gminy Kosakowo do dokonania podziału gminy na okręgi wyborcze w sposób zgodny z prawem w terminie do dnia 7 maja 2018 r.

Uchwałą Nr LV/176/2018 z dnia 25 kwietnia 2018 r. w sprawie: podziału Gminy Kosakowo na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu Rada Gminy Kosakowo ponownie dokonała podziału gminy na okręgi wyborcze.

Postanowieniem z dnia 9 maja 2018 r., znak DSŁ-5242-44/18, Komisarz Wyborczy w Słupsku I stwierdził, że dokonany wymienioną uchwałą podział narusza przepisy Kodeksu wyborczego i wezwał Radę Gminy Kosakowo do dokonania podziału gminy na okręgi wyborcze w sposób zgodny z prawem w terminie czternastu dni.

Wobec bezskutecznego upływu wyznaczonego terminu, postanowieniem z dnia 20 czerwca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Kosakowo na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu, znak DSŁ-5242-44/2018, Komisarz Wyborczy w Słupsku I dokonał podziału gminy Kosakowo na okręgi wyborcze. Postanowienie to zostało doręczone Radzie Gminy Kosakowo w dniu 21 czerwca 2018.

Do Państwowej Komisji Wyborczej wpłynęło w dniu 2 lipca 2018 r., odwołanie od postanowienia Komisarza Wyborczego w Słupsku I z dnia 20 czerwca 2018 r., wniesione przez Radę Gminy Kosakowo.

W odwołaniu Rada Gminy Kosakowo wnosi o uchylenie wskazanego wyżej postanowienia, zarzucając mu „naruszenie art. 17 § 2 i art. 417 § 2 w zw. z art. 419 § 2 Kodeksu wyborczego polegające na nieuzasadnionym wyeliminowaniu z obrotu prawnego podziału na okręgi wyborcze dokonanego uchwałą Nr LV/176/2018 Rady Gminy Kosakowo z dnia 25 kwietnia 2018 roku w sprawie podziału Gminy Kosakowo na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym, mimo iż podział ten był zgodny z przepisami Kodeksu wyborczego oraz dokonaniu podziału Gminy Kosakowo na okręgi wyborcze z naruszeniem zasady jednolitej normy przedstawicielstwa, w sposób naruszający spójność terytorialną oraz zasadę stałości okręgów wyborczych.”

Jak wskazano wyżej, postanowienie Komisarza Wyborczego w Słupsku I z dnia 20 czerwca 2018 r. zostało doręczone Radzie Gminy Kosakowo w dniu 21 czerwca 2018 r. Mając na względzie, iż zgodnie z art. 420 § 2 Kodeksu wyborczego, radzie gminy przysługuje pięciodniowy termin na wniesienie do Państwowej Komisji Wyborczej odwołania od postanowienia Komisarza wyborczego, liczony od daty jej doręczenia oraz treść art. 9 § 1 Kodeksu wyborczego, zgodnie z którym za dzień złożenia odwołania należy rozumieć dzień złożenia go właściwemu organowi wyborczemu, w tym przypadku Państwowej Komisji Wyborczej, odwołanie Rady Gminy Kosakowo od postanowienia Komisarza Wyborczego w Słupsku I z dnia 20 czerwca 2018 r. powinno wpłynąć do Państwowej Komisji Wyborczej najpóźniej w dniu 26 czerwca 2018 r. Tymczasem wpłynęło ono 2 lipca 2018 r., tj. po upływie ustawowego terminu.

Dlatego też Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła, jak w pkt 1 sentencji uchwały.

Jednocześnie Państwowa Komisja Wyborcza, działając w trybie nadzoru, dokonała analizy postanowień Komisarza Wyborczego w Słupsku I z dnia 15 kwietnia 2018 r, z dnia 9 maja 2018 r. oraz z dnia 20 czerwca 2018 r. i stwierdziła, co następuje.

Gmina Kosakowo, licząca według stanu na dzień 31 grudnia 2017 r. 13 342 mieszkańców, powinna być podzielona na 15 jednomandatowych okręgów wyborczych. W gminie utworzono 10 jednostek pomocniczych (sołectw), którym według jednolitej normy przedstawicielstwa przypadają następujące liczby mandatów:

- sołectwo Pogórze (ułamkowa liczba mandatów 3,62): 4 mandaty,
- sołectwo Mosty (3,02): 3 mandaty,
- sołectwa Kosakowo (1,86), Dębogórze (1,68) i Suchy Dwór (1,52): po 2 mandaty,
- sołectwa Rewa (1,06) i Pierwoszyno (1,14): powinny co do zasady stanowić samodzielnie okręgi wyborcze,
- sołectwa Dębogórze Wybudowanie (0,31), Kazimierz (0,39) i Mechelinki (0,40): nie mogą samodzielnie stanowić okręgów wyborczych.

Sołectwo Mechelinki może zostać połączone w jeden okręg wyborczy wyłącznie z sołectwem Rewa, ponieważ połączenie go z innym sąsiadującym sołectwem Pierwoszyno (łącznie ułamkowa liczba mandatów 1,54) lub sołectwem Mosty (łącznie ułamkowa liczba mandatów 3,42) wymagałoby utworzenia okręgu złożonego z sołectwa i części innego sołectwa, co naruszałoby art. 417 § 2 Kodeksu wyborczego. Odstępstwo od zasady niełączenia w okręg

wyborczy sołectwa z częścią innego sołectwa jest niedopuszczalne, o ile nie jest to konieczne ze względu na topografię gminy i liczby mieszkańców poszczególnych sołectw.

Utworzenie okręgu wyborczego złożonego z sołectw Kazimierz i Dębogórze Wybudowanie nie jest możliwe. Prowadziłoby ono do powstania mandatu nadwyżkowego, który, zgodnie z art. 419 § 2 pkt 2 Kodeksu wyborczego należałoby odjąć w tym właśnie okręgu, gdyż liczba mieszkańców przypadająca na mandat byłaby w nim najmniejsza.

Konieczne jest zatem połączenie w jeden okręg wyborczy sołectwa Dębogórze Wybudowanie z częścią sołectwa Dębogórze, sołectwa Kazimierz zaś z częścią sołectwa Dębogórze lub z częścią sołectwa Mosty. Odstępstwo od zasady niełączenia w okręg sołectwa z częścią innego sołectwa jest w tym przypadku wymuszone przez to, że sołectwa Dębogórze Wybudowanie i Kazimierz graniczą wyłącznie ze sobą i z sołectwami, które muszą być podzielone na 2 lub 3 okręgi wyborcze.

Powyższy sposób tworzenia okręgów wyborczych odpowiada wymogom art. 417 § 2 i 3 Kodeksu wyborczego, zgodnie z którymi w gminach na terenach wiejskich okręgiem wyborczym jest jednostka pomocnicza gminy, jednostki pomocnicze gminy łączy się zaś w celu utworzenia okręgu lub dzieli się na dwa lub więcej okręgów wyborczych, jeżeli wynika to z konieczności zachowania jednolitej normy przedstawicielstwa, a jednostkę pomocniczą w gminie liczącej do 20 000 mieszkańców dzieli się na dwa lub więcej okręgów, jeżeli liczba wybieranych w niej radnych byłaby większa niż 1.

Odstępstwa od tych zasad, w szczególności polegające na łączeniu części jednostki pomocniczej z inną jednostką pomocniczą, są dopuszczalne wyłącznie w przypadku, gdy układ przestrzenny gminy i liczby mieszkańców poszczególnych jednostek pomocniczych uniemożliwiają dokonanie podziału w wyżej wskazany sposób.

Zasadnie zatem Komisarz Wyborczy w Słupsku I stwierdził postanowieniami z dnia 15 kwietnia 2018 r. oraz z dnia 9 maja 2018 r., że podziały gminy Kosakowo dokonane uchwałami Rady Gminy Kosakowo z dnia 27 marca 2018 r. oraz z dnia 25 kwietnia 2018 r. naruszały przepisy Kodeksu wyborczego. W obu podziałach sołectwo Mechelinki zostało bowiem połączone w jeden okręg wyborczy z częścią sołectwa Mosty, co naruszało art. 417 § 2 Kodeksu wyborczego. Należy podkreślić, że przepis ten pozwala na łączenie jednostek pomocniczych w celu utworzenia okręgu, natomiast łączenie w jeden okręg jednostki z częścią innej jednostki w ogóle nie jest przez przepisy Kodeksu wyborczego przewidziane. Utworzenie takiego okręgu jest zatem dopuszczalne wyłącznie w przypadkach, gdy układ

przestrzenny gminy, w powiązaniu z liczbą mieszkańców poszczególnych jednostek pomocniczych i miast leżących na obszarze gminy, jest tego rodzaju, że spełnienie tego warunku wiązałoby się z naruszeniem art. 417 § 2-4 lub art. 418 Kodeksu wyborczego.

Dokonana postanowieniem Komisarza Wyborczego w Słupsku I z dnia 20 czerwca 2018 r. zmiana granic okręgów wyborczych w gminie Kosakowo, polegająca na zniesieniu okręgu utworzonego z sołectwa Mechelinki i części sołectwa Mosty, była zatem uzasadniona. Postanowieniem tym jednak dokonano jednocześnie zmian granic wszystkich okręgów wyborczych utworzonych na obszarze sołectwa Mosty, co nie było konieczne, ponieważ ustalone na podstawie liczb ich mieszkańców według stanu na dzień 31 grudnia 2017 r. ułamkowe liczby mandatów wynosiły nie mniej niż 0,5 i nie przekraczały 1,5. Zgodnie z zasadą stałości podziału gminy na okręgi wyborcze (art. 419 § 1 Kodeksu wyborczego) brak było zatem podstaw do dokonania takich zmian. Podobne zmiany zostały dokonane również w podziale pozostałych sołectw na okręgi wyborcze, mimo, że nie było to konieczne.

Ponadto w postanowieniu błędnie wskazano nazwę jednego z sołectw oraz omyłkowo wymieniono w opisach okręgów wyborczych nazwy ulic i ich fragmentów, położonych na obszarze innych okręgów

Dlatego też Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła, jak w pkt 2 sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 3 dni od daty jej podania do publicznej wiadomości (opublikowania jej na stronie internetowej Komisji).

Przewodniczący
Państwowej Komisji Wyborczej

Wojciech Hermeliński

Otrzymują:

1. Rada Gminy Kosakowo
ul. Żeromskiego 69
81-198 Kosakowo
2. Komisarz Wyborczy w Słupsku I
3. a/a