



**PAŃSTWOWA
KOMISJA WYBORCZA**

ZPOW-5244-85/18

**UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ**

z dnia 9 lipca 2018 r.

w sprawie odwołania od postanowienia Komisarza Wyborczego w Gdańsku I

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 160 § 1 pkt 1 i art. 420 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 754 i 1000), po rozpatrzeniu odwołania wniesionego przez wyborców gminy Lubichowo od postanowienia Komisarza Wyborczego w Gdańsku I z dnia 14 czerwca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Lubichowo na okręgi wyborcze

postanawia

uchylić postanowienie Komisarza Wyborczego w Gdańsku I z dnia 14 czerwca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Lubichowo na okręgi wyborcze.

Uzasadnienie

Rada Gminy Lubichowo, uchwałą Nr XL/238/2018 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie podziału gminy Lubichowo na stałe okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu dokonała podziału gminy na okręgi wyborcze.

Postanowieniem z dnia 27 kwietnia 2018 r. Komisarz Wyborczy w Gdańsku I stwierdził, że dokonany wskazaną wyżej uchwałą podział gminy na okręgi wyborcze jest niezgodny z prawem i wezwał Radę Gminy Lubichowo do dokonania podziału w sposób zgodny z prawem w terminie do dnia 23 maja 2018 r.

Rada Gminy Lubichowo, uchwałą Nr XLII/249/2018 z dnia 23 maja 2018 r. ponownie dokonała podziału gminy na okręgi wyborcze.

Postanowieniem z dnia 14 czerwca 2018 r. Komisarz Wyborczy w Gdańsku I stwierdził, że podział gminy dokonany wskazaną wyżej uchwałą również narusza prawo i działając na podstawie art. 17 § 2 Kodeksu wyborczego dokonał podziału gminy Lubichowo na okręgi wyborcze. Postanowienie zostało podane do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w gminie Lubichowo w dniu 18 czerwca 2018 r. i ogłoszone w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego w dniu 20 czerwca 2018 r. (poz. 2487).

W dniu 25 czerwca 2018 r., tj. w terminie ustawowym, do Państwowej Komisji Wyborczej wpłynęło odwołanie 20 mieszkańców gminy Lubichowo od postanowienia Komisarza Wyborczego w Gdańsku I z dnia 14 czerwca 2018 r. Wnoszący odwołanie zarzucają postanowieniu nieprawidłowe ustalenie liczb okręgów wyborczych, na które zostały podzielone sołectwa Zelgoszcz i Ocypel, uznając, że każde z tych sołectw powinno być podzielone na dwa okręgi wyborcze, podczas gdy sołectwo Zelgoszcz zostało podzielone na trzy okręgi, sołectwo Ocypel zaś stanowi jeden okręg.

Państwowa Komisja Wyborcza rozpatrując odwołanie oraz dokonując, w trybie nadzoru, całościowej analizy podziału gminy Lubichowo na okręgi wyborcze, stwierdziła, co następuje.

W gminie Lubichowo, liczącej według stanu na dzień 31 grudnia 2017 r. 6402 mieszkańców, należy utworzyć 15 jednomandatowych okręgów wyborczych. W gminie utworzono 12 jednostek pomocniczych (sołectw), którym na podstawie jednolitej normy przedstawicielstwa przypadają następujące liczby mandatów:

- sołectwo Lubichowo (ułamkowa liczba mandatów 5,65): 6 mandatów,
- sołectwo Zelgoszcz: (2,10): 2 mandaty,
- sołectwa Bietowo, Zielona Góra, Wda, Osowo Leśne i Ocypel (0,90–1,44): po jednym mandacie,
- sołectwa Mermet, Smolniki, Wilcze Błota, Mościska i Szteclin (0,11–0,46): nie mogą samodzielnie stanowić okręgów wyborczych.

Sołectwa Mermet i Smolniki, graniczące wyłącznie z sołectwem Wda, muszą zostać połączone z nim w jeden okręg wyborczy o ułamkowej liczbie mandatów 1,42. Sołectwo Wilcze Błota nie może zostać włączone do tego okręgu, ponieważ przypadająca mu ułamkowa liczba mandatów przekroczyłaby 1,5; należy je zatem połączyć w jeden okręg

wyborczy z częścią któregoś z sąsiadujących z nim sołectw Ocypel, Lubichowo lub Zelgoszcz. Ze względu na zasadę stałości okręgów wyborczych (art. 419 § 1 Kodeksu wyborczego) należy utworzyć okręg wyborczy złożony z sołectwa Wilcze Błota oraz części sołectwa Lubichowo, gdyż taki okręg istniał w podziale gminy Lubichowo obowiązującym od 2012 r., ustalonym uchwałą Nr XXIII/159/2012 Rady Gminy Lubichowo z dnia 31 października 2012 r. Sołectwom Lubichowo i Wilcze Błota przypada łącznie ułamkowa liczba mandatów 5,95, na ich obszarze powinno zatem zostać utworzonych 6 okręgów wyborczych. Odstępstwo od zasady niełączenia w jeden okręg wyborczy sołectwa z częścią innego sołectwa jest w tym przypadku wymuszone położeniem sołectwa Wilcze Błota i liczbami mieszkańców tego sołectwa oraz sołectw z nim graniczących.

Sołectwo Mościska mogłoby zostać połączone w jeden okręg wyborczy z sołectwem Zielona Góra, sołectwo Szteklina zaś z sołectwem Bietowo. Takie rozwiązanie prowadziłoby jednak do podziału gminy na 13 okręgów wyborczych, a więc do konieczności zwiększenia liczby okręgów o dwa. Można by tego dokonać tworząc na obszarze sołectw Lubichowo i Wilcze Błota nie sześć, lecz siedem okręgów, dzieląc sołectwo Zelgoszcz nie na dwa, lecz na trzy okręgi lub dzieląc któryś z okręgów na dwa; konieczne byłoby dokonanie dwóch takich operacji.

Zgodnie z art. 419 § 2 pkt 2 Kodeksu wyborczego dodatkowe mandaty przydziela się tym okręgom wyborczym, w których norma przedstawicielstwa jest największa (w przypadku okręgów jednomandatowych przez przydzielenie dodatkowego mandatu należy rozumieć utworzenie dodatkowego okręgu wyborczego). W rozważanym wariantcie podziału gminy Lubichowo okręgami takimi byłyby: okręg utworzony z sołectw Zielona Góra i Mościska (634 mieszkańców na mandat) oraz okręg utworzony z sołectwa Ocypel (616 mieszkańców na mandat). Oznaczałoby to, że sołectwo Mościska zostałoby połączone w okręg wyborczy z częścią sołectwa Zielona Góra, co naruszałoby art. 417 § 2 Kodeksu wyborczego; odstępstwo od zasady niełączenia w jeden okręg wyborczy sołectwa z częścią innego sołectwa jest dopuszczalne jedynie w sytuacjach, gdy uniknięcie go jest niemożliwe. Niedopuszczalne jest natomiast pominięcie okręgów o największej normie przedstawicielstwa i dodanie mandatów w okręgach o mniejszej normie.

Możliwe jest jednak uniknięcie utworzenia okręgu złożonego z sołectwa Mościska i części sołectwa Zielona Góra — o ile zostanie utworzony okręg złożony z sołectw Szteklina i Mościska. Okręg ten byłby wprowadzicie niespójny terytorialnie, ponieważ sołectwa te

nie graniczą ze sobą, ale — jak wskazała Państwowa Komisja Wyborcza w wytycznych i wyjaśnieniach dotyczących podziału jednostek samorządu terytorialnego na okręgi wyborcze, stanowiących załącznik do uchwały z dnia 5 lutego 2018 r., odstępstwo od warunku spójności terytorialnej okręgów wyborczych jest dopuszczalne, gdy układ przestrzenny gminy, w powiązaniu z liczbą mieszkańców poszczególnych jednostek pomocniczych i miast leżących na obszarze gminy, jest tego rodzaju, że spełnienie tego warunku wiązałoby się z naruszeniem art. 417 § 2 Kodeksu wyborczego lub z zasadami określania liczb mandatów przypadających poszczególnym okręgom.

Należy przy tym zauważyć, że okręg wyborczy składający się z sołectw Szteklin i Mościska istniał w podziale gminy Lubichowo obowiązującym od 2012 r., ustalonym uchwałą Nr XXIII/159/2012 Rady Gminy Lubichowo z dnia 31 października 2012 r.; za jego utworzeniem przemawia zatem zasada stałości podziału gminy na okręgi wyborcze (art. 419 § 1 Kodeksu wyborczego).

Utworzenie okręgu wyborczego złożonego z sołectw Szteklin i Mościska zredukowałoby liczbę brakujących mandatów do jednego; mandat ten należałoby dodać przez podzielenie sołectwa Ocypel na dwa okręgi wyborcze, ponieważ w podziale gminy na okręgi bez tworzenia okręgu złożonego z sołectw Zielona Góra i Mościska okręg utworzony z sołectwa Ocypel miałby najwyższą normę przedstawicielstwa.

Porównując powyższą analizę z treścią postanowienia Komisarza Wyborczego w Gdańsku I z dnia 14 czerwca 2018 r. należy stwierdzić, że utworzenie na obszarze sołectw Lubichowo i Wilcze Błota nie sześciu, lecz siedmiu okręgów wyborczych i podział sołectwa Zelgoszcz na trzy zamiast dwóch okręgów wyborczych, naruszają art. 419 § 2 pkt 2 Kodeksu wyborczego. Za nietrafne należy również uznać utworzenie okręgu wyborczego obejmującego sołectwa Zielona Góra i Mościska, prowadziłoby ono bowiem do konieczności podziału tego okręgu i utworzenia okręgu złożonego z sołectwa Mościska i części sołectwa Zielona Góra, co naruszałoby art. 417 § 2 Kodeksu wyborczego.

W związku z powyższym Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że podział gminy Lubichowo, dokonany uchwałą Nr XLII/249/2018 Rady Gminy Lubichowo z dnia 23 maja 2018 r. jest zgodny z przepisami Kodeksu wyborczego. Postanowienie Komisarza Wyborczego w Gdańsku I z dnia 14 czerwca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Lubichowo na okręgi wyborcze nie było zatem zasadne, ponieważ stwierdzone nim naruszenie prawa wskazaną uchwałą Rady Gminy Lubichowo nie miało miejsca.

Dlatego też Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła, jak w sentencji uchwały.

Powyższe oznacza, że obowiązującym podziałem gminy Lubichowo na okręgi wyborcze jest dokonany uchwałą Nr XLII/249/2018 Rady Gminy Lubichowo z dnia 23 maja 2018 r.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 3 dni od daty jej podania do publicznej wiadomości (opublikowania jej na stronie internetowej Komisji).

Przewodniczący
Państwowej Komisji Wyborczej

Wojciech Hermeliński

Otrzymują:

- 1.
2. Rada Gminy Lubichowo
3. Komisarz Wyborczy w Gdańsku I
4. a/a