



**PAŃSTWOWA
KOMISJA WYBORCZA**

ZPOW-5244-79/18

**UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ**

z dnia 25 czerwca 2018 r.

w sprawie odwołania od postanowienia Komisarza Wyborczego w Gdańsku I

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 420 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 754 i 1000), po rozpatrzeniu odwołania wniesionego przez Radę Gminy Cedry Wielkie od postanowienia Komisarza Wyborczego w Gdańsku I z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie podziału Gminy Cedry Wielkie na okręgi wyborcze

postanawia

utrzymać w mocy postanowienie Komisarza Wyborczego w Gdańsku I.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. poz. 130) rady gmin zobowiązane były do dokonania podziału gmin na okręgi wyborcze w wyborach do rady gminy, w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie tej ustawy.

Rada Gminy Cedry Wielkie dokonała podziału gminy na okręgi wyborcze uchwałą nr XXXVIII/305/18 z dnia 16 marca 2018 r.

Postanowieniem z dnia 27 kwietnia 2018 r., znak DGD-0012-27/18, Komisarz Wyborczy w Gdańsku stwierdził, że dokonany wymienioną uchwałą podział narusza przepisy Kodeksu wyborczego i wezwał Radę Gminy Cedry Wielkie do dokonania zmiany tej uchwały w części dotyczącej okręgów 8, 9, 11 i 12 w terminie do dnia 23 maja 2018 r.

Wobec bezskutecznego upływu terminu Komisarz Wyborczy w Gdańsku I postanowieniem z dnia 30 maja 2016 r. dokonał podziału gminy Cedry Wielkie na okręgi wyborcze, ustalił ich granice i numery oraz liczbę radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym.

Postanowienie Komisarza Wyborczego w Gdańsku I z dnia 30 maja 2018 r. zostało doręczone Radzie Gminy Cedry Wielkie w dniu 4 czerwca 2018 r. i podane do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Cedry Wielkie w dniu 5 czerwca 2018 r. oraz ogłoszenie w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego (poz. 2290) w dniu 4 czerwca 2018 r.

Do Państwowej Komisji Wyborczej wpłynęło w dniu 8 czerwca 2018 r., w ustawowym terminie, odwołanie od postanowienia Komisarza Wyborczego w Gdańsku I z dnia 30 maja 2018 r., wniesione przez Radę Gminy Cedry Wielkie.

W odwołaniu Rada Gminy Cedry Wielkie wnosi o uchylenie postanowienia w całości, zarzucając podziałowi gminy Cedry Wielkie dokonanemu tym postanowieniem „błędne określenie granic okręgów wyborczych następujących sołectw Długie Pole (okręg nr 8), Leszkowy i Giemlice (okręg nr 9) Miłocin (okręg nr 10) i Trutnowy (okręg 11 i 12), tj. w sposób nie uwzględniający więzi społecznych oraz uwarunkowań geograficznych.”

Państwowa Komisja Wyborcza zważyła, co następuje.

Gmina Cedry Wielkie, licząca według stanu na dzień 31 grudnia 2017 r. 6730 mieszkańców, powinna być podzielona na 15 jednomandatowych okręgów wyborczych. W gminie utworzono 13 jednostek pomocniczych (sołectw), którym według jednolitej normy przedstawicielstwa przypadają następujące liczby mandatów:

- sołectwo Cedry Wielkie (ułamkowa liczba mandatów 2,84): 3 mandaty,
- sołectwo Cedry Małe (2,23): 2 mandaty,
- sołectwo Koszwały (1,83): 2 mandaty,
- sołectwo Trutnowy (1,57): 2 mandaty,
- sołectwa Długie Pole, Wocławy, Klezmark, Błotnik, Leszkowy, Miłocin (0,58-1,34): po 1 mandacie,
- sołectwa Giemlice, Trzcínisko, Stanisławowo (0,43-0,48): nie mogą samodzielnie stanowić okręgów wyborczych.

Łączna liczba mandatów przypadających sołectwom, którym przypada ułamkowa liczba mandatów nie mniejsza niż 0,5 wynosi 15, zatem pozostałe sołectwa należy połączyć w okręgi wyborcze z sołectwami, którym przypadają mandaty.

Powyższy sposób tworzenia okręgów wyborczych odpowiada wymogom art. 417 § 2 i 3 Kodeksu wyborczego, zgodnie z którymi w gminach na terenach wiejskich okręgiem wyborczym jest jednostka pomocnicza gminy, jednostki pomocnicze gminy łączy się zaś w celu utworzenia okręgu lub dzieli się na dwa lub więcej okręgów wyborczych, jeżeli wynika to z konieczności zachowania jednolitej normy przedstawicielstwa, a jednostkę pomocniczą w gminie liczącej do 20 000 mieszkańców dzieli się na dwa lub więcej okręgów, jeżeli liczba wybieranych w niej radnych byłaby większa niż 1.

Odstępstwa od tych zasad, w szczególności polegające na łączeniu w jeden okręg wyborczy części jednostki pomocniczej z inną jednostką pomocniczą, są dopuszczalne wyłącznie w wypadku, gdy układ przestrzenny gminy i liczby mieszkańców poszczególnych jednostek pomocniczych uniemożliwiają dokonanie podziału w wyżej wskazany sposób.

Taka sytuacja nie zachodzi w wypadku gminy Cedry Wielkie, w związku z czym Komisarz Wyborczy w Gdańsku I zasadnie stwierdził, że podział gminy na okręgi wyborcze dokonany uchwałą nr XXXVIII/305/18 Rady Gminy Cedry Wielkie z dnia 16 marca 2018 r. naruszał przepisy Kodeksu wyborczego. W podziale tym okręg nr 9 został utworzony z części sołectwa Długie Pole oraz sołectwa Giemlice, okręg nr 11 zaś z części sołectwa Trutnowy oraz sołectwa Miłocin. Możliwe było natomiast utworzenie okręgów złożonych z jednego lub dwóch sołectw, bez ich dzielenia na części.

Podział gminy Cedry Wielkie dokonany postanowieniem Komisarza Wyborczego w Gdańsku I z dnia 30 maja 2018 r. jest wolny od wskazanych wyżej wad. Sołectwa niemogące samodzielnie stanowić okręgów wyborczych (Giemlice, Trzcínisko i Stanisławowo) zostały bowiem połączone w okręgi z sąsiadującymi z nimi innymi sołectwami (odpowiednio: Leszkowy, Błotnik i Wocławny) z zachowaniem zasad określonych w art. 417 § 2 i 3 Kodeksu wyborczego, a liczba mandatów przypadających każdemu okręgowi (1) odpowiada zasadom określonym w art. 419 § 2 Kodeksu wyborczego.

Argumenty przedstawione w odwołaniu (związki komunikacyjne lub ich brak, uwarunkowania historyczne, wspólne potrzeby zbiorowe lub brak takich wspólnych potrzeb) nie mogą zostać zatem uwzględnione, ponieważ nie pozwalają na to wymogi

ustawowe dotyczące zasad tworzenia okręgów wyborczych, a argumenty te nie mają swoich odpowiedników w tych zasadach. Podział spełniający oczekiwania Rady Gminy byłby niezgodny z przepisami Kodeksu wyborczego, podział zaś dokonany postanowieniem Komisarza Wyborczego w Gdańsku I z dnia 30 maja 2018 r. jest z tymi przepisami zgodny. Dlatego też Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła, jak w sentencji uchwały. Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 3 dni od daty jej podania do publicznej wiadomości (opublikowania jej na stronie internetowej Komisji).

Zastępca Przewodniczącego
Państwowej Komisji Wyborczej

Sylwester Marciniak

Otrzymują:

1. Rada Gminy Cedry Wielkie
ul. M. Płażyńskiego 16
83-020 Cedry Wielkie
2. Komisarz Wyborczy w Gdańsku I
3. a/a