



**PAŃSTWOWA
KOMISJA WYBORCZA**

ZPOW-5244-74/18

**UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ**

z dnia 20 czerwca 2018 r.

w sprawie odwołań od postanowienia Komisarza Wyborczego w Radomiu II

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 160 § 1 pkt 1 i art. 420 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 754 i 1000), po rozpatrzeniu odwołań wniesionych przez mieszkańców gminy Głowaczów od postanowienia nr DRD-5242/56/18 Komisarza Wyborczego w Radomiu II z dnia 16 maja 2018 r. w sprawie podziału gminy Głowaczów na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic i numerów oraz liczby wybieranych radnych w każdym okręgu

postanawia

- 1) nie uwzględnić odwołań,
- 2) uchylić w trybie nadzoru postanowienie Komisarza Wyborczego w Radomiu II z dnia 16 maja 2018 r. nr DRD-5242/56/18 i przekazać sprawę do ponownego rozpatrzenia Komisarzowi Wyborczemu w Radomiu II.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. poz. 130) rady gmin zobowiązane były do dokonania podziału gmin na okręgi wyborcze w wyborach do rady gminy, w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie tej ustawy.

Rada Gminy Głowaczów uchwałą Nr XXXIV.263.2018 z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie podziału gminy Głowaczów na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic, numerów i liczby radnych wybieranych w każdym okręgu dokonała podziału gminy na okręgi wyborcze.

Na ustalenia Rady Gminy skargę wnieśli wyborcy gminy Głowaczów.

Po rozpatrzeniu skargi Komisarz Wyborczy w Radomiu II, postanowieniem z dnia 17 kwietnia 2018 r. znak DRD-5244/8/18, uznał skargę za zasadną i wezwał Radę Gminy Głowaczów do dokonania do dnia 8 maja 2018 r. podziału gminy na okręgi wyborcze w sposób zgodny z prawem.

Rada Gminy Głowaczów uchwałą Nr XXXVI.271.2018 z dnia 4 maja 2018 r. w sprawie podziału gminy Głowaczów na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic, numerów i liczby radnych wybieranych w każdym okręgu ponownie dokonała podziału gminy na okręgi wyborcze.

Postanowieniem nr DRD-5242/56/18 z dnia 16 maja 2018 r. w sprawie w sprawie podziału gminy Głowaczów na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic i numerów oraz liczby wybieranych radnych w każdym okręgu, Komisarz Wyborczy w Radomiu II stwierdził, że dokonany uchwałą Nr XXXVI.271.2018 Rady Gminy Głowaczów z dnia 4 maja 2018 r. podział gminy na okręgi wyborcze jest niezgodny z prawem i działając na podstawie art. 17 § 2 Kodeksu wyborczego dokonał podziału gminy Głowaczów na okręgi wyborcze. Postanowienie to zostało podane do publicznej wiadomości w dniu 17 maja 2018 r.

W dniu 21 maja 2018 r., w ustawowym terminie, wpłynęło do Państwowej Komisji Wyborczej 5 jednobrzmiących odwołań od postanowienia Komisarza Wyborczego w Radomiu II z dnia 16 maja 2018 r. nr DRD-5242/56/18, wniesionych odpowiednio przez 19, 20, 19, 46 i 18 wyborców gminy Głowaczów. Wnoszący odwołanie, uznając za najlepszy podział gminy na okręgi dokonany uchwałą Nr XXXIV.263.2018 Rady Gminy Głowaczów z dnia 29 marca 2018 r., wnoszą o niełączenie w jeden okręg wyborczy sołectwa Wólka Brzózka z innymi sołectwami, oddzielonymi rzeką Radomką, oraz o niełączenie w jeden okręg wyborczy odległych od siebie miejscowości Kosny, Leżenice i Lipa. Ze względu na identyczną treść odwołań Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła rozpatrzyć je łącznie. Państwowa Komisja Wyborcza zważyła, co następuje.

Gmina Głowaczów liczy poniżej 20 000 mieszkańców i należy ją podzielić na 15 jednomandatowych okręgów wyborczych. W gminie utworzono 39 jednostek pomocniczych (sołectw), spośród których, przy uwzględnieniu jednolitej normy przedstawicielstwa, siedmiu z nich przypada co najmniej 1 mandat; są to: Brzoza (3 mandaty), Głowaczów (2), Bobrowniki (1), Maciejowice (1), Marianów (1), Miejska Dąbrowa (1) i Stanisławów (1). Pozostałe sołectwa, ze względu na mniejsze liczby mieszkańców, nie mogą być samodzielnie okręgami wyborczymi.

Zarówno podział gminy Głowaczów na okręgi wyborcze, dokonany uchwałą Nr XXXIV.263.2018 Rady Gminy Głowaczów z dnia 29 marca 2018 r., jak ten dokonany uchwałą Nr XXXVI.271.2018 Rady Gminy Głowaczów z dnia 4 maja 2018 r. naruszał

art. 417 § 2 Kodeksu wyborczego, zgodnie z którym w gminach na terenach wiejskich okręgiem wyborczym jest jednostka pomocnicza gminy. W obu podziałach sołectwa Miejska Dąbrowa, Stanisławów i Marianów zostały połączone w okręgi wyborcze z innymi sołectwami, mimo, że nie było to konieczne. Zasadnie zatem Komisarz Wyborczy w Radomiu II stwierdził, że obie uchwały Rady Gminy Głowaczów w sprawie podziału gminy na okręgi wyborcze naruszały przepisy Kodeksu wyborczego.

Wbrew zatem twierdzeniu wnoszących odwołanie, podziału gminy Głowaczów na okręgi wyborcze dokonanego uchwałą Nr XXXIV.263.2018 Rady Gminy Głowaczów z dnia 29 marca 2018 r. nie można uznać za najlepszy, ponieważ narusza on prawo.

Odnosząc się do zarzutów dotyczących połączenia w jeden okręg wyborczy miejscowości oddzielonych od siebie rzeką lub położonych w dużych odległościach, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że nie mogą one zostać uwzględnione, ponieważ obszary okręgów wyborczych utworzonych postanowieniem Komisarza Wyborczego w Radomiu II z dnia 16 maja 2018 r., znak DRD-5242/56/18, są spójne terytorialnie, a podniesione argumenty nie znajdują odpowiedników w przepisach Kodeksu wyborczego. W zakresie wspomnianego połączenia postanowienie to nie narusza prawa i połączenie to nie może być podstawą do jego uchylecia.

Z powyższych względów Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła jak w pkt 1 sentencji uchwały.

Państwowa Komisja Wyborcza dokonała jednocześnie w trybie nadzoru analizy całego podziału gminy Głowaczów na okręgi wyborcze, dokonanego postanowieniem Komisarza Wyborczego w Radomiu II z dnia 16 maja 2018 r., znak DRD-5242/56/18. W podziale tym sołectwa Miejska Dąbrowa, Stanisławów i Marianów są samodzielnie okręgami wyborczymi. Usuwa on zatem wady podziałów dokonanych przez Radę Gminy Głowaczów. Ze względu na układ terytorialny sołectw nie jest możliwe dokonanie podziału, w którym również sołectwa Bobrowniki i Maciejowice byłyby okręgami wyborczymi; konieczne było bowiem dołączenie do nich sąsiadujących sołectw, które samodzielnie nie mogą stanowić okręgów wyborczych. Natomiast, jak wynika z informacji, które wskutek przekazania przez gminę Głowaczów błędnych danych nie były znane Komisarzowi Wyborczemu w chwili wydawania postanowienia, możliwe było uniknięcie połączenia w jeden okręg wyborczy części sołectwa Brzóza z sołectwem Adamów. Sołectwo Adamów graniczy bowiem nie tylko z sołectwem Brzóza, jak wynikało z informacji przekazanych przez Urząd Gminy Głowaczów, lecz także z sołectwem Rogożek. Możliwe jest zatem dokonanie podziału gminy Głowaczów na okręgi wyborcze w taki sposób, by sołectwo Brzóza było podzielone na 3 okręgi wyborcze bez dołączania do któregośkolwiek z nich sąsiadującego sołectwa

Adamów, które to sołectwo można połączyć w jeden okręg wyborczy z innym sołectwem. Podział taki nie będzie zatem wymagał czynienia wyjątku od zasady określonej w art. 417 § 3 Kodeksu wyborczego.

W związku z tym Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła jak w pkt 2 sentencji uchwały. Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 3 dni od daty jej podania do publicznej wiadomości (opublikowania jej na stronie internetowej Komisji).

Zastępca Przewodniczącego
Państwowej Komisji Wyborczej

Wiesław Kozielowicz

Otrzymują:

- 1.
- 2.
- 3.
- 4.
- 5.
6. Komisarz Wyborczy w Radomiu II
7. a/a